



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

21 12 2017 г. № 2- 35029

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 14 декабря 2017 года № 513-VI ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 4 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих при-



117235 585207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.12.2017
№351036-7; 1.1

знанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

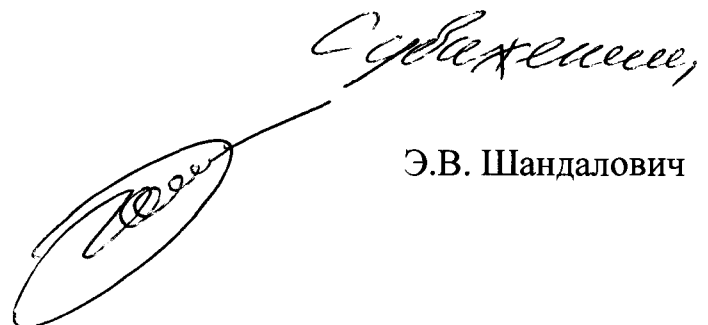
6. Решение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-199 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия, на 6 л. в 1 экз.

7. Отзыв Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на проект законодательной инициативы № 7-199 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.

8. Заключение правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по проекту федерального закона № 7-199 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному Законодательным Собранием Республики Карелия, на 3 л. в 1 экз.

9. Магнитный носитель (диск) с текстом законопроекта и материалами к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия


Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы
проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной
Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских,
С.С. Журовой, С.М. Катасонову, А.В. Лященко, В.Н. Пивненко, членам
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
И.Д. Зубареву, А.В. Ракитину, в законодательные (представительные)
органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие
данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного
Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта
Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации

депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Лопаткину Анну Валерьевну.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
14 декабря 2017 года
№ 513-VI ЗС

Вносится Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

№ 351036-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728;

№ 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051, 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после цифр «12.21.3, 13.35,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.1¹⁻²,», после слов «предусмотренных статьей 5.35¹, частью 1 статьи 8.8,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.1¹⁻²,», цифры «14.1¹⁻¹,» исключить, после слов «частью 1 статьи 20.8 настоящего Кодекса, – ста тысяч рублей,» дополнить словами «в случаях,

предусмотренных частью 2 статьи 14.1¹, статьей 14.1¹⁻¹, частью 1 статьи 14.1¹⁻², статьей 14.1¹⁻³ настоящего Кодекса, – ста пятидесяти тысяч рублей,»;

2) часть 4 статьи 3.7 дополнить словами «, а также административных правонарушений в области организации и проведения азартных игр, предусмотренных статьей 14.1¹ настоящего Кодекса»;

3) часть 1 статьи 4.5 после слов «предусмотренных статьями 5.64 – 5.68 настоящего Кодекса),» дополнить словами «за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.1¹ настоящего Кодекса)»;

4) в части 2 статьи 14.1¹ слова «до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «до ста пятидесяти тысяч рублей»;

5) в части 1 статьи 14.1¹⁻¹ слова «до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «до ста пятидесяти тысяч рублей»;

6) дополнить статьями 14.1¹⁻² и 14.1¹⁻³ следующего содержания:

**«Статья 14.1¹⁻² Вовлечение несовершеннолетних в участие
в азартных играх**

1. Вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Участие несовершеннолетних в азартных играх – влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 14.1¹⁻³ Несообщение сведений о незаконном проведении
азартных игр**

Несообщение собственником (владельцем) помещения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор в области организации и проведения азартных игр, или орган внутренних дел (полиции) о проведении в предоставленном им в пользование помещении азартных игр вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.»;

7) в части 1 статьи 23.1 цифры «14.1¹⁻¹» заменить цифрами «14.1¹⁻¹ – 14.1¹⁻³»;

8) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «14.1¹» дополнить словами «статьями 14.1¹⁻², 14.1¹⁻³».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

Как показывает практика, количество преступлений в сфере незаконной организации и проведения азартных игр остается на достаточно высоком уровне, а проблема повышения эффективности борьбы с указанными преступлениями остается актуальной для большинства субъектов Российской Федерации.

Законопроектом вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые предусматривают увеличение размера административного штрафа для должностных лиц в размере до ста пятидесяти тысяч рублей за нарушение требований статей 14.1¹ «Незаконные организация и проведение азартных игр» и 14.1¹⁻¹ «Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр».

Законопроектом вносится изменение в статью 3.7 «Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения», которым предусмотрена возможность конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения при совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и в статью

4.5 «Давность привлечения к административной ответственности», которым предусмотрена давность привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение, связанное с игорным бизнесом, – 3 года.

Проектом закона предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.1¹⁻² «Вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх», которой устанавливается административная ответственность в виде наложения административного штрафа за вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх и вводится административная ответственность для родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за участие последних в азартных играх. В свою очередь данная мера позволит повысить защищенность детей и подростков от их участия в данном виде незаконных развлечений.

Законопроектом вводится статья 14.1¹⁻³ «Несообщение сведений о незаконном проведении азартных игр», устанавливающая административную ответственность в отношении собственника (владельца) помещения в случае несообщения указанным лицом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор в области организации и проведения азартных игр, или в орган внутренних дел (полиции) о проведении в предоставленном им в пользование помещении азартных игр вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов).

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендовано доработать указанный проект федерального закона до его внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с учетом доводов, изложенных в ее заключении.

В настоящее время проект федерального закона доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Комиссии Совета законодателей.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Рос-
сийской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ _____

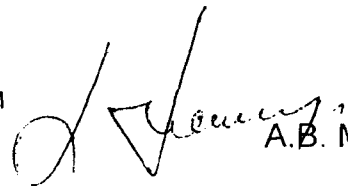
**Об утверждении заключения Комиссии Совета
законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
по проекту федерального закона № 7-199 «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях», подготовленный в
порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным Собранием Республики Карелия**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-199 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-199 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту законодательной инициативы №7-199
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы №7-199 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект), разработанный Законодательным Собранием Республики Карелия.

Законопроект направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

В связи с этим предлагается внести ряд изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). Согласно указанным изменениям увеличивается размер административных штрафов, установленных статьями 14.1.1 ("Незаконные организация и проведение азартных игр") и 14.1.1-1 ("Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр"). Кроме того, законопроектом вносятся изменения в статьи 3.7 ("Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения") и 4.5 ("Давность привлечения к административной ответственности") КоАП РФ, согласно которым предусматривается возможность конфискации игровых автоматов, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности, а также устанавливается срок давности

привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение, связанное с игорным бизнесом, до 6 лет.

Кроме того, КоАП РФ дополняется новой статьей 14.1.1-2, согласно которой устанавливается административная ответственность за участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет"), а также средств связи (в том числе подвижной связи) и за вовлечение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в участие в азартных играх.

Также новой статьей 14.1.1-3 предлагается установить административную ответственность для граждан, должностных и юридических лиц за непринятие собственником (владельцем) помещения мер по предотвращению проведения в предоставленном им в пользование помещении азартных игр вне игорной зоны.

При решении вопроса о возможности внесения законопроекта Комиссия приняла во внимание следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ административная ответственность на федеральном уровне может быть установлена только за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации. Участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной, федеральным законодательством в настоящее время не урегулировано. Тем не менее, согласно статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" государственное регулирование деятельности по организации и проведению

азартных игр реализуется путем осуществления государственного надзора в области организации и проведения азартных игр, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр именно лицами, осуществляющими данную деятельность, а не участвующими в азартных играх. Таким образом, перенесение ответственности с организаторов азартных игр на их участников не соответствует принципам, заложенным в базовом законе.

Кроме того, вышеупомянутым Федеральным законом №244-ФЗ предусмотрен общий запрет на участие в азартных играх лиц, не достигших 18 лет, распространяющийся на любые азартные игры. Комитет считает некорректным возлагать административную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх и ответственность родителей за участие несовершеннолетних в азартных играх только в отдельных указанных выше случаях.

Проектируемой статьей 14.1.1-3 по сути предлагается предусмотреть самостоятельную ответственность владельцев помещения за непринятие мер по предотвращению незаконного проведения азартных игр. Однако с целью исключения противоречий в практике применения следует указать, какие именно меры должен принять владелец помещения и как будут подтверждаться факты непринятия таких мер.

Комиссия также учитывает, что никак не обоснована необходимость очень значительного увеличения – до 6 лет - срока давности привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение, связанное с игорным бизнесом.

С учётом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным только после серьёзной доработки.

Председатель Комиссии,
председатель Парламента
Республики Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«13» сентября 2017 г.

№ 3.1-03/3464

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы №7-199
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Комитет рассмотрел проект законодательной инициативы №7-199 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее — законопроект), разработанный Законодательным Собранием Республики Карелия.

Законопроект направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

В связи с этим предлагается внести ряд изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). Согласно указанным изменениям увеличивается размер административных штрафов, установленных статьями 14.1.1 ("Незаконные организация и проведение азартных игр") и 14.1.1-1 ("Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр"). Кроме того, законопроектом вносятся изменения в статьи 3.7 ("Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения") и 4.5 ("Давность привлечения к административной ответственности") КоАП РФ, согласно которым предусматривается возможность конфискации игровых автоматов, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности, а также устанавливается срок давности привлечения к административной ответственности лиц, совершивших

административное правонарушение, связанное с игорным бизнесом, до 6 лет.

Кроме того, КоАП РФ дополняется новой статьей 14.1.1-2, согласно которой устанавливается административная ответственность за участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет"), а также средств связи (в том числе подвижной связи) и за вовлечение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в участие в азартных играх.

Также новой статьей 14.1.1-3 предлагается установить административную ответственность для граждан, должностных и юридических лиц за непринятие собственником (владельцем) помещения мер по предотвращению проведения в предоставленном им в пользование помещении азартных игр вне игорной зоны.

Законопроект имеет положительную направленность. Вместе с тем Комитет обращает внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ административная ответственность на федеральном уровне может быть установлена только за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации. Участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной, федеральным законодательством в настоящее время не урегулировано. Тем не менее, согласно статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр реализуется путем осуществления государственного надзора в области организации и проведения азартных игр, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о

государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр именно лицами, осуществляющими данную деятельность, а не участвующими в азартных играх. Таким образом, перенесение ответственности с организаторов азартных игр на их участников не соответствует принципам, заложенным в базовом законе.

Кроме того, вышеупомянутым Федеральным законом №244-ФЗ предусмотрен общий запрет на участие в азартных играх лиц, не достигших 18 лет, распространяющийся на любые азартные игры. Комитет считает некорректным возлагать административную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх и ответственность родителей за участие несовершеннолетних в азартных играх только в отдельных указанных выше случаях.

Проектируемой статьей 14.1.1-3 по сути предлагается предусмотреть самостоятельную ответственность владельцев помещения за непринятие мер по предотвращению незаконного проведения азартных игр. Однако с целью исключения противоречий в практике применения следует указать, какие именно меры должен принять владелец помещения и как будут подтверждаться факты непринятия таких мер.

Комитет также обращает внимание на то, что никак не обоснована необходимость значительного увеличения — до 6 лет - срока давности привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение, связанное с игорным бизнесом.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству поддерживает концепцию законопроекта с замечаниями.

Председатель Комитета



А.А.Клишас

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б. Дмитровка, д.26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

« ____ » _____ 2017 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 7-199
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях", подготовленному Законодательным
Собранием Республики Карелия**

Названным законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс) новой статьей 14.1.1-2, согласно которой устанавливается административная ответственность: 1) за участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи (часть 1); 2) за вовлечение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в участие в азартных играх, указанных в части 1 (часть 2).

Кроме того, новой статьей 14.1.1-3 предлагается установить административную ответственность для граждан, должностных и юридических лиц за непринятие собственником (владельцем) помещения мер по предотвращению проведения в предоставленном им в пользование помещении азартных игр вне игорной зоны.

Законопроектом также предусмотрено увеличение размера административных штрафов для должностных лиц, предусмотренных статьями 14.1.1 ("Незаконные организация и проведение азартных игр") и 14.1.1-1 ("Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе

и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр").

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в статьи 3.7 ("Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения") и 4.5 ("Давность привлечения к административной ответственности") Кодекса, согласно которым предусматривается возможность конфискации игровых автоматов, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности, а также устанавливается срок давности привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение, связанное с игорным бизнесом, до 6 лет.

Как указано в пояснительной записке проект федерального закона разработан в целях усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

По положениям законопроекта сообщаем следующее.

1. По проектируемым положениям статьи 14.1.1-2 необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее — Закон) участником азартной игры является физическое лицо, достигшее возраста восемнадцати лет, принимающее участие в азартной игре и заключающее основанное на риске соглашение о выигрыше с организатором азартной игры или другим участником азартной игры (статья 4).

В соответствии со статьей 7 Закона установлены требования к посетителям игорного заведения. Участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной, федеральным законодательством в настоящее время не урегулировано.


Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса административная ответственность на федеральном уровне может быть установлена только за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации.

2. Проектируемой частью 3 статьи 14.1.1-2 Кодекса предлагается установить ответственность родителей (иных законных представителей) за участие несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет в азартных играх, с использованием игрового оборудования вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов), либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи.

Обращаем внимание, что для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить все признаки состава правонарушения (форму вины, возраст субъекта административной ответственности).

3. Также отмечаем, что участие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в части проектируемых составов (части 2 и 3 статьи 14.1.1-2 Кодекса) законопроектом не предусмотрено.

Временно исполняющий обязанности
начальника Правового управления

 И.А. Никulina