

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июля 2014 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.07.2014 Время 10:51
№578287-6; 1.1

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложения:

Текст законопроекта - на 5 листах;

Пояснительная записка - на 6 листах;

Финансово-экономическое обоснование - на 1 листе;

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона - на 1 листе.

Текст законопроекта на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Л. Михеев

Вносится депутатом

Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
шестого созыва:

Михеевым О.Л.

Проект № 578287-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях»

Статья 1

В Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 46, ст. 4434; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 6, ст. 636; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 27, ст. 3414; № 31, ст. 4183; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; 2013, № 19, ст. 2326; 2013, № 52 (ч. 1), ст. 6981) внести следующие изменения:

1) Статью 12.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 12.2. Требования к местам распространения лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, установки лотерейных терминалов

1. Лотерейные билеты не могут распространяться:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых расположены детские, образовательные и медицинские организации;

2) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых расположены культовые и религиозные организации.

2. Электронные лотерейные билеты не могут распространяться, а лотерейные терминалы не могут устанавливаться:

1) в объектах, указанных в части 1 настоящей статьи;

2) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых расположены санаторно-курортные учреждения;

3) в объектах жилищного фонда, объектах незавершенного строительства, во временных постройках, в киосках, под навесами и в других подобных постройках;

4) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых расположены культовые и религиозные организации;

5) в зданиях, строениях, сооружениях, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и в которых расположены федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные или муниципальные учреждения и унитарные предприятия;

6) в зданиях, строениях, сооружениях автовокзалов, железнодорожных вокзалов, речных вокзалов, речных портов, аэропортов, на станциях и остановках всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения;

7) на территории помещений предприятий розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

3. Не допускается предоставление объектов, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи для распространения соответственно лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов и установки лотерейных терминалов.

4. Лица, осуществляющие распространение лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов принимают административные, организационные, технические и иные меры, исключающие возможность участия в лотерее лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.»;

2) в части 1 статьи 24.4 в пункте 7 после слов «настоящего Федерального закона» символ «.» заменить на «;»;

3) часть 1 статьи 24.4 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) отсутствие фактов привлечения к ответственности за нарушение законодательства о лотереях.»;

4) в пункте 2 части 1 статьи 24.5 слова «статьей 13.1» заменить словами «статьями 13.1 и части 1 статьи 24.4»;

5) часть 3 статьи 24.5 после слов «на участие в конкурсе,» дополнить словами «о фактах привлечения участника размещения заказа к ответственности за нарушение законодательства о лотереях,»;

6) часть 4 статьи 24.5 после слов «ликвидации участника размещения заказа» дополнить словами «, факта привлечения к ответственности за нарушение лотерейного законодательства»;

7) статью 24.15 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Организатор лотереи обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что оператор лотереи не соответствует установленным требованиям к участникам размещения заказа или

предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения оператора лотереи.»).

Статья 2

Статью 14.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

«5. Нарушение требований и ограничений к местам распространения лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, размещения лотерейных терминалов равно как предоставление для распространения лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, размещения лотерейных терминалов объектов где соответствующее распространение и размещение запрещено –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пять тысяч рублей; на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

6. Реализация лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет –

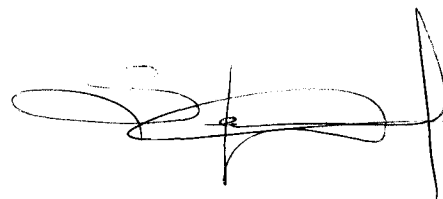
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот до четырехсот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.»).

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его
официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'В. Путин' (V. Putin), written in a stylized, cursive script.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях»

Деятельность по организации лотерей с использованием лотерейных терминалов и игорный бизнес (игровые автоматы) в настоящее время мало чем отличаются друг от друга.

Использование лотерейных терминалов в настоящее время ничем не отличается от использования игровых автоматов. Используется тот же самый метод вовлечения в игру, но только организатором таких игр будет уже не частная организация, а государство.

Для игрока важен процесс игры, аналогичный игре на игровых автоматах – то есть когда крутятся барабаны, двигаются фигурки, надо нажимать на кнопки – в результате чего создается иллюзия того, что игрок и сама Фортуна определяют выигрыш.

В игровых автоматах данная схема была реализована посредством генератора случайных чисел, настроенного определенным образом. То есть размер выигрыша определялся случайным образом, но в определенных пределах.

В то же время лотерейный терминал также может в своей основе иметь генератор случайных чисел, что прямо предусмотрено Федеральным законом «О лотереях». Однако он будет определять не размер выигрыша, а выигрышную лотерейную комбинацию. Однако для самого игрока ситуация кардинально не меняется – барабаны так же крутятся, сам процесс игры все тот же. Таким образом, суть терминалов свелась к тому же игорному бизнесу.

Использование лотерейных терминалов для проведения лотерей в той форме, в которой это реализовано сейчас, ставит крест на всех попытках исключить общественную опасность, которую несет игорный бизнес.

Попытки вывести лотерейный бизнес под крыло государства также нельзя считать действенной мерой, поскольку лицами, непосредственно проводящими лотерею, размещающими терминалы и проч. являются обычные юридические лица. Учитывая то, что минимальный срок проведения лотереи в настоящее время установлен в 15 лет, новый игровой бизнес оказался защищенным со всех сторон.

При этом действующая редакция Федерального закона «О лотереях» предусматривает весьма скромный перечень объектов, где запрещено распространение электронных лотерейных билетов, размещение лотерейных терминалов. Учитывая механизм игры, можно с высокой долей вероятности утверждать, что лотерейные терминалы станут заменой игровых автоматов типа «СТОЛБИК», которые до 2006 года стояли в каждом магазине и на которых (из-за скромной минимальной «ставки» в 5 рублей) люди тратили свои зарплаты.

Ввиду изложенного, действующая редакция Федерального закона «О лотереях» фактически вернула ситуацию с игровыми терминалами на уровень, существовавший до установления ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести ограничения к распространению электронных лотерейных билетов и размещению лотерейных терминалов, установленных для букмекерских контор,

тотализаторов, их пунктов приема ставок в части 2 статьи 15 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», за некоторыми исключениями с учетом специфики лотерейного бизнеса.

Несмотря на то, что в действующей редакции все-таки есть некоторые ограничения по размещению лотерейных терминалов и распространению лотерейных билетов, действующее законодательство не предусматривает ответственности за нарушение данных требований.

Законопроектом предлагается ввести соответствующую ответственность, дополнив статью 14.27 новой частью. Предлагается установить ответственность за нарушение требований и ограничений к местам распространения лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов и размещения лотерейных терминалов.

Наказание представляется актуальным и оправданным, учитывая общественную опасность размещения терминалов, мало чем отличающихся от игровых автоматов.

При этом, учитывая взаимосвязь между лицами, которые устанавливают терминалы, и лицами, предоставляющими помещения под терминалы, а также сложившуюся за время игорного бизнеса практику, когда владельца игрового автомата было невозможно установить, видится целесообразным установление административной ответственности также для лиц, которые вопреки требованиям закона предоставили для распространения лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, размещения терминалов помещения, в которых такое размещение запрещено.

Срок проведения лотереи на настоящий момент составляет пятнадцать лет. На практике это означает, что «игроки» в данной отрасли отбираются надолго. Учитывая отсутствие требований об обязательном прекращении договора с оператором лотереи в случае допущения им нарушений, кроме как связанных с целевыми отчислениями, у операторов лотерей сейчас развязаны руки в вопросах возможных злоупотреблений. Это означает фактическое возвращение игорного бизнеса.

Несмотря на то, что в целом в Федеральном законе «О лотереях» реализована актуальная контрактная система в сфере закупок, она предоставляет слишком широкое усмотрение сторонам, что согласно Федеральному закону «О противодействии коррупции» является коррупциогенным фактором. Так, схема исключает обязательность принятия организатором лотереи решения об одностороннем отказе от исполнения обязательства.

Законопроектом предлагается ввести эту норму. Это нормальная практика, предусмотренная действующим законодательством о контрактной системе (см., например, часть 15 статьи 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В противном случае даже если за 15 лет оператор лотереи допустит множественные нарушения, организатор лотереи не будет обязан расторгать с ним договор, что противоречит установленной законодательством контрактной системе.

Более того, действующая редакция Федерального закона «О лотереях», устанавливая с одной стороны требования к участнику конкурса, с другой стороны не включает несоответствие данным

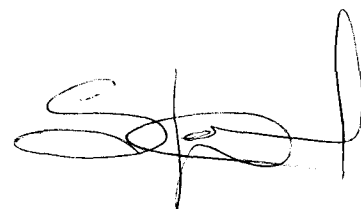
требованиям в перечень условий, являющихся основанием для исключения участника из участия в конкурсе. Законопроект восполняет данный пробел Федерального закона «О лотереях».

Законопроектом предлагается установить дополнительное требование к участникам лотереи – отсутствие фактов привлечения к ответственности за нарушение законодательства о лотереях. Это подстегнуло бы операторов лотереи следить за выполнением требований закона. На настоящий момент совершение административного преступления в данной сфере не является основанием ни для прекращения договора, ни для отказа в доступе к участию в конкурсе. Представляется, что подобная мера станет некоей аналогией «реестра недобросовестных поставщиков» и позволит укрепить законность в сфере лотерей.

Пунктом 10 статьи 2 Федерального закона «О лотереях» установлено, что участником лотереи может быть лицо, достигшее возраста восемнадцати лет. Вместе с тем, фактический контроль над доступом несовершеннолетних лиц к участию в лотереях с использованием лотерейных терминалов невозможен. На практике перед игрой лицу предлагается честно ответить на вопрос, достигло ли оно восемнадцатилетнего возраста. Однако данный метод никоим образом не исключает возможность участия несовершеннолетних в быстрых играх на деньги и дальнейшего приобщения их азартным играм.

Ввиду изложенного законопроектом предлагается установить обязанность по принятию мер, исключающих возможность участия несовершеннолетнего в лотерее. Учитывая ранний опыт игорного бизнеса, который в целом справился с данной задачей (за исключением мелких полулегальных заведений), считаем эту норму оправданной и полностью выполнимой.

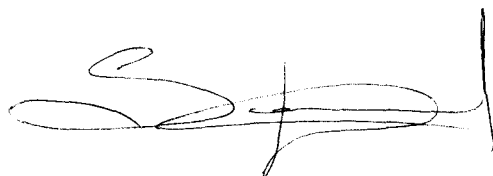
Соответственно, предлагается установить административную ответственность за реализацию лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов несовершеннолетним. Комплекс мер, которые будет принимать распространитель лотереи в целях недопущения участия несовершеннолетних – остается на его усмотрение.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a vertical line at the end, positioned in the lower right quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О лотереях»**

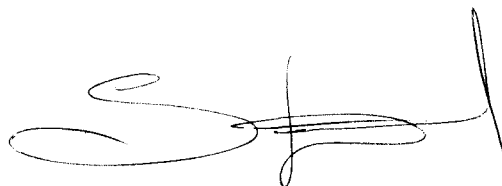
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О лотереях» не потребует дополнительного
бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a vertical line at the end, positioned in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов, в которые необходимо внести изменения, в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a vertical stroke at the end, positioned in the lower right quadrant of the page.