

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 04 2014 г.

№ 54



340579 489104

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.07.2014 Время 11:06
№578304-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Данный законопроект был направлен в Правительство Российской Федерации для получения официального заключения.

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» на 1 листе.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

В.С.Золочевский

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.С.Золочевским

Проект

№ 578304-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Статья 1

Внести в статью 6¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699) изменение, дополнив пунктом 10 следующего содержания:

«10) дети, воспитываемые одинокой матерью (отцом), а также дети, оставшиеся без родителей и находящиеся на попечении родственников (опекунов).».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Статья 6¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон) определяет категории граждан, которые имеют право на получении государственной помощи в виде набора социальных услуг.

Среди них – инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, иные военнослужащие, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и другие лица, работавшие в период Великой Отечественной войны, члены их семей и т.п. А также инвалиды и дети-инвалиды. Таким образом, в число лиц, которые имеют право на получении государственной помощи в виде набора социальных услуг, входят не только граждане, имеющие отношение к Великой Отечественной войне, но и иные граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации – инвалиды и дети-инвалиды.

В этой связи возникает вопрос, почему право на получение государственной помощи в виде набора социальных услуг до сих пор не распространено на иных граждан Российской Федерации, которые также находятся в трудной жизненной ситуации? В первую очередь, это дети, воспитываемые матерью-одиночкой (или отцом), а также дети, оставшиеся без родителей и находящиеся на попечении родственника (опекуна).

Например, по данным Фонда социального страхования, государственное пособие для неработающих матерей-одиночек на каждого ребенка до достижения им 16 лет составляет всего 1873,10 руб. ежемесячно, которого явно не хватает даже на неделю.

Также есть молодые матери-одиночки, которые вынуждены проживать в коммунальных квартирах, в связи с недостаточным социальным

обеспечением со стороны государства и невозможностью родственников оказывать им необходимую помощь. При этом имеются случаи, когда органы местных администраций предупреждают об изъятии ребенка одинокой матери вследствие плохих жилищных условий для направления их в детские дома, вместо того, чтобы оказывать социальную помощь и сделать условия их проживания из плохих хорошими.

Кроме того, молодым матерям часто не хватает средств даже на оплату детского сада или совершение поездок на отдых с детьми хотя бы в пределах Российской Федерации.

Разумеется, утверждать, что Российская Федерация не принимает никаких мер для поддержки таких детей, нельзя. Существует ряд нормативно-правовых актов, закрепляющих для них определенные льготы. Однако они явно недостаточны. Поэтому возникает вопрос: почему законодатели не уделяют большего внимания детям, попавшим в столь непростую жизненную ситуацию?

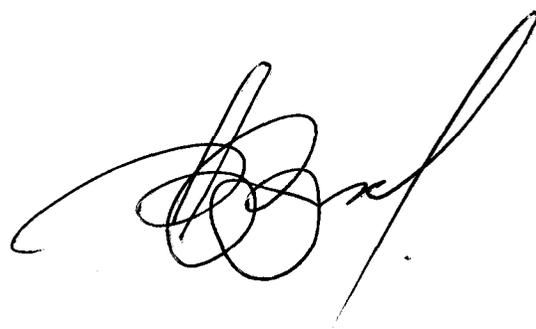
Нельзя не признать, что когда мы говорим об одиноких матерях, необходимо понимать, насколько трудно им заниматься воспитанием своих детей, так как приходится не только зарабатывать на жизнь, но также заниматься формированием личности ребенка, следить за его здоровьем и благополучием, и, вместе с этим, заботиться о себе. Очевидно, что дети, воспитываемые одинокой матерью нуждаются в государственной социальной поддержке, в том числе в обеспечении средствами на оплату путевок в санаторий, проезда до него и обратно и т.п.

Необходимо признать, что, как правило, родственники, решившиеся взять на себя огромное бремя ответственности, приняв на попечение ребенка, не располагают средствами на оплату путевок в санатории, столь необходимых для оздоровления детей. Так, например, бабушки и дедушки ребенка, являющиеся его опекунами, имеют только один единственный источник существования – пенсию, и не в состоянии получить бесплатную путевку в санаторий для своих внуков, оставшихся без родительского тепла,

заботы и ласки. В подобной ситуации только государство может обеспечить им социальную помощь. Отсутствие решения данной проблемы приводит к формированию у них мнения, что государственная власть России не беспокоит подобная ситуация. Все это может привести к росту недовольства среди недостаточно защищенных слоев населения России.

Данный законопроект позволит детям, воспитываемым одинокими матерями (отцами), а также детям, оставшимся без родителей и находящимся на попечении родственников (опекунов) пользоваться набором социальных услуг, предоставляемых статьей 6² Федерального закона, в который, например, входит – обеспечение необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями, предоставление (разумеется, при наличии медицинских показаний) путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, в том числе бесплатный проезд к месту лечения и обратно на междугородном транспорте, а также, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и многое другое.

Принятие данного проекта федерального закона будет способствовать восстановлению справедливости в отношении детей, попавших в сложную жизненную ситуацию, а также существенно снизит социальное напряжение в стране. Законопроект направлен на развитие социального законодательства Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с результатами переписи населения в Российской Федерации 2010 года число матерей, воспитывающих детей до 18 лет и претендующих на юридический статус одинокой матери составляет около 2,5 – 3,0 млн. При этом одинокая мать может иметь как одного ребенка, так и несколько, однако средний показатель колеблется в пределах 1,3.

Что касается опекаемых детей в Российской Федерации, то на конец 2010 года их количество составляло 430 604 человек.

Проживание в санатории в среднем составляет около 1,3 – 1,7 тыс. рублей в сутки. Учитывая, что пребывание в санатории редко превышает 3 недели, то общая необходимая сумма на одного человека будет составлять около 30 тыс. рублей в год.

Таким образом, максимально возможные затраты из федерального бюджета для предоставления санатория детям матерей-одиночек и опекаемых детей может составить чуть более 100 млн. рублей в год. Однако учитывая, что не все дети и не каждый год будут пользоваться своим правом на обеспечения санаторно-курортного лечения, то указанные затраты будут еще меньше.

Финансовые затраты на предоставление иных социальных услуг потребует удвоения указанной суммы, то есть общие финансовые затраты могут составить около 200 млн. рублей.

Данные финансовые затраты можно покрыть за счет средств Резервного фонда, призванного обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств. На июль 2014 года совокупный объем средств Резервного фонда составлял 2 937,00 млрд. рублей.

Таким образом, из Резервного фонда придется затратить менее 0,007 % его совокупного дохода.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends towards the bottom right of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 6¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends towards the right edge of the page.