

# **Д О К Л А Д**

**о результатах мониторинга  
правоприменения в Российской Федерации за 2012 год**

## Содержание

Введение

Мониторинг выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации

Мониторинг выполнения постановлений Европейского Суда по правам человека

Мониторинг правоприменения по отраслям законодательства Российской Федерации:

Гражданская оборона

Консульская деятельность

Исполнительное производство

Порядок содержания под стражей, исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, медицинское обеспечение и социальные гарантии

Труд и занятость населения

Социальное обеспечение и социальное страхование

Охота и сохранение охотничьих ресурсов

Государственное регулирование торговой деятельности в Российской Федерации

Создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки

Содействие развитию жилищного строительства

Связь

Персональные данные

Оборот земель сельскохозяйственного назначения

Ветеринария

Развитие физической культуры и спорта

Применение части первой Налогового кодекса Российской Федерации

Оценочная деятельность

Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Приватизация государственного и муниципального имущества

Соблюдение законодательства о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним при предоставлении государственных и муниципальных услуг

Электроэнергетика и теплоснабжение

Порядок осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

Контроль (надзор) за установлением и применением цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности

Обустройство государственной границы Российской Федерации, создание, развитие и обеспечение деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и мест пересечения государственной границы Российской Федерации

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Промышленная безопасность, безопасность гидротехнических сооружений

Оборот взрывчатых материалов промышленного назначения

Безопасное ведение горных работ

Использование атомной энергии

## Введение

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" (далее - Указ № 657) в 2012 году приняты необходимые меры, направленные на организацию мониторинга правоприменения в Российской Федерации (далее - мониторинг правоприменения), что позволило придать этой деятельности системный характер.

Примерно 45 процентов федеральных органов исполнительной власти и более 70 процентов органов государственной власти субъектов Российской Федерации приняли правовые акты, обеспечивающие проведение мониторинга правоприменения на постоянной и плановой основе.

В мониторинге правоприменения активно участвовали институты гражданского общества. Для получения информации о правоприменении и обсуждения результатов мониторинга правоприменения в ряде случаев созданы экспертные советы и иные научно-консультативные, совещательные органы, заключены соглашения о взаимодействии в сфере мониторинга правоприменения, проводились анкетирования, социологические опросы респондентов, научно-исследовательские работы, публичные обсуждения предлагаемых изменений законодательства Российской Федерации.

В ходе мониторинга правоприменения задействована информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"). Информация о правоприменении размещается в открытом доступе для граждан и организаций. Институтам гражданского общества предоставлена возможность высказывать мнения и предложения по совершенствованию правоприменительной практики и законодательства Российской Федерации.

Мониторинг правоприменения проведен в соответствии с планом мониторинга правоприменения на 2012 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 1471-р.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации, поступившей от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и институтов гражданского общества, и с учетом методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 (далее - Методика). Около 30 процентов предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Российской Федерации

Федерации, высказанных представителями гражданского общества и экспертами, учтены при подготовке доклада.

В доклад включены предложения о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции, а также о государственных органах, ответственных за проведение соответствующей работы.

### Мониторинг выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации

В соответствии с Указом № 657 Минюст России осуществляет мониторинг правоприменения в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, в связи с которыми необходимы принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Мониторинг правоприменения проводится на постоянной основе с обязательным участием Конституционного Суда Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, на которые возложено выполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

По информации Минюста России, с 1992 г. по 15 июля 2013 г. Конституционным Судом Российской Федерации принято 133 постановления, которыми признаются неконституционными отдельные положения федеральных законов и из которых вытекает необходимость внести определенные изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в 2012 г. - 24 решения, в 2013 г. - 14.

За период с 1992 г. исполнено 98 постановлений, в том числе в 2012 г. - 18; в первом полугодии 2013 г. – 19.

По состоянию на 15 июля 2013 г. требуют выполнения 34 постановления. Из них по 19 постановлениям соответствующие законопроекты внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу либо поддержаны проекты федеральных законов, разработанные иными субъектами права законодательной инициативы. Федеральными органами исполнительной власти ведется работа по реализации 15 постановлений.

В целях совершенствования работы по реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации Федеральным конституционным законом от 5 апреля 2013 г. № 1-ФКЗ "О внесении изменения в статью 80 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" оптимизирован порядок и срок подготовки и внесения Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) законопроектов, направленных на исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации о признании нормативных правовых актов не соответствующими Конституции Российской Федерации полностью или частично.

Этим же законодательным актом расширен круг субъектов права законодательной инициативы, которые вправе осуществлять подготовку законопроекта о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным в отдельной его части, и вносить его в Государственную Думу.

#### Мониторинг выполнения постановлений Европейского Суда по правам человека

В соответствии с Указом № 657 в 2012 г. Минюстом России продолжено осуществление мониторинга правоприменения в целях выполнения постановлений Европейского Суда по правам человека (далее - Европейский Суд), в связи с которыми необходимы принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В 2012 г. выполнены в части совершенствования законодательства Российской Федерации 2 постановления Европейского Суда: от 27 марта 2008 г. по жалобе № 44009/05 "Штукатуров против Российской Федерации" (принят Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 302-ФЗ "О внесении изменений в главы 1, 2, 3, и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", предусматривающий институт частичной дееспособности), от 28 октября 2010 г. по жалобе № 23284/04 "Борис Попов против Российской Федерации" (принят Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 304-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации", направленный на защиту от произвольного вмешательства в право на уважение корреспонденции осужденных к лишению свободы).

По состоянию на 15 июля 2013 г. требуют выполнения 10 постановлений Европейского Суда по конкретным делам, а также ряд постановлений Европейского Суда, объединенных в группы дел: "Гарабаев" (нарушение прав граждан при решении вопроса об их выдаче по запросу иностранных государств для осуществления уголовного преследования) и "Тимофеева" (чрезмерно длительное исполнение вступивших в силу судебных актов).

Из числа постановлений Европейского Суда, требующих выполнения, по 4 постановлениям (от 28 октября 2003 г. по жалобе № 58973/00 "Ракевич против Российской Федерации", от 10 июня 2010 г. по жалобе № 1555/04 "Захаркин против Российской Федерации", от 22 марта 2012 г. по делу № 30078/06 "Константин Маркин против Российской Федерации", от 10 мая 2012 г. по делу № 33498/04 "Путинцева против Российской Федерации"), а также по постановлениям, объединенным в группу дел "Гарабаев", подготовлены и находятся на рассмотрении Государственной Думы проекты федеральных законов, разработанные с учетом выводов Европейского Суда, или федеральными органами исполнительной власти проводится подготовка проектов нормативных правовых актов Российской Федерации.

В целях исполнения других 6 постановлений Европейского Суда и постановлений, объединенных в группу дел "Тимофеева", предполагается организовать работу федеральных органов исполнительной власти:

Минюста России, МВД России, ФСКН России, Минфина России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации " - по подготовке проекта федерального закона, направленного на реализацию "пилотного" постановления Европейского Суда от 10 января 2012 г. по жалобам № 42525/07 и № 60800/08 "Ананьев и другие против Российской Федерации" в части совершенствования компенсаторного судебного средства правовой защиты от нарушений, связанных с необеспечением надлежащих условий содержания под стражей и в местах лишения свободы;

Минюста России, Минфина России, Минэкономразвития России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации - по разработке проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок", направленного на реализацию постановлений Европейского Суда, объединенных в группу дел "Тимофеева", в том числе по постановлениям Европейского Суда по жалобам № 5734/08

"Илюшкин и другие против Российской Федерации", № 16967/10 "Калинкин и другие против Российской Федерации", а также в связи с коммуникацией Европейского Суда по жалобе № 29920/05 "Герасимов и 14 других против Российской Федерации" в части регламентации исполнения судебных актов, предусматривающих исполнение государством обязательств "в натуре";

Минюста России и Минфина России - по внесению в Правительство Российской Федерации согласованных предложений по вопросу о необходимости разработки проекта нормативного правового акта в целях реализации постановлений Европейского Суда от 13 декабря 2011 г. по жалобе № 13703/04 "Васильев и Ковтун против Российской Федерации" и Конституционного Суда Российской Федерации от 25 января 2001 г. № 1-П по делу о проверке конституционности положения пункта 2 статьи 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан И.В.Богданова, А.Б.Зернова, С.И.Кальянова и Н.В.Труханова в части установления оснований и порядка возмещения государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) суда (судьи);

Минюста России, МВД России, ФСКН России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации - по внесению в Правительство Российской Федерации согласованных предложений о необходимости внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, касающихся регламентации порядка продления сроков содержания под стражей в период ознакомления обвиняемого с материалами уголовного дела после истечения предельного срока, установленного для применения данной меры пресечения, направленных на реализацию постановлений Европейского Суда от 3 марта 2011 г. по жалобе № 5235/09 "Царенко против Российской Федерации", от 29 мая 2012 г. по жалобе № 2366/07 "Сулов против Российской Федерации", от 13 ноября 2012 г. по жалобе № 61767/08 "Пятков против Российской Федерации", от 13 ноября 2012 г. по жалобе № 1600/09 "Королева против Российской Федерации" и определению Конституционного Суда Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 167-О по делу о проверке конституционности частей четвертой, пятой и шестой статьи 97 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан П.В.Янчева, В.А.Жеребенкова и М.И. Сапронова.



## Мониторинг правоприменения по отраслям законодательства Российской Федерации

По результатам мониторинга правоприменения, осуществленного в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год, установлено, что во исполнение федеральных законов в большинстве случаев приняты указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а также иных органов, осуществляющих нормативное правовое регулирование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2012 г. и первом полугодии 2013 г. большая часть недостатков, выявленных в процессе мониторинга правоприменения, оперативно устранена. По состоянию на 1 августа 2013 г. принято 462 нормативных правовых акта Российской Федерации. Наиболее динамично развивалось законодательство в сфере промышленной безопасности, электроэнергетики, а также налоговое законодательство.

Кроме того, разработано свыше 60 проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.

### Гражданская оборона

В соответствии с пунктом 1 плана мониторинга правоприменения на 2012 год МЧС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу гражданской обороны в пределах действия Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Федеральный закон № 28-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во всех случаях, предусмотренных Федеральным законом № 28-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Установлено, что Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" предусматривается осуществление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативного правового регулирования в области гражданской обороны.

Вместе с тем статья 3 Федерального закона № 28-ФЗ не предусматривает возможности издания нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в данной сфере.

В связи с этим планируется организовать работу МЧС России по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О гражданской обороне", предусматривающий, что правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" из Федерального закона № 28-ФЗ исключены положения, касающиеся создания служб гражданской обороны.

Однако Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ "Об уничтожении химического оружия" (далее - Федеральный закон № 76-ФЗ) продолжает регламентировать деятельность территориальных служб гражданской обороны.

В целях устранения выявленной несогласованности Федерального закона № 76-ФЗ и Федерального закона № 28-ФЗ планируется организовать работу Минпромторга России, МЧС России и Минобороны России по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "Об уничтожении химического оружия" в части

исключения положений о территориальных службах гражданской обороны.

Согласно пунктам 2 - 4 статьи 18 Федерального закона № 28-ФЗ обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации, обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования, обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций. Возмещение указанных расходов из федерального бюджета Федеральным законом № 28-ФЗ не предусмотрено.

В связи с этим планируется организовать работу МЧС России и Минфина России по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации "О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне".

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 28-ФЗ надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

В связи с этим планируется организовать работу МЧС России по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в пункт 5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, в части исключения контрольных полномочий в области гражданской обороны у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### Консульская деятельность

В соответствии с пунктом 2 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год МИДом России проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере консульской деятельности в пределах действия Федерального закона от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 154-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных Федеральным законом № 154-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

В ходе анализа практики правоприменения установлено, что в настоящее время не установлен механизм реализации положений федерального законодательства, предусматривающих запрет для граждан Российской Федерации, претендующих быть избранными в депутаты Государственной Думы и на пост Президента Российской Федерации, иметь гражданство иностранного государства, вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в части предоставления информации о наличии у них гражданства иностранного государства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

В связи с этим планируется организовать работу МИДа России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по внесению в Правительство Российской Федерации предложений, направленных на решение указанной проблемы в рамках соглашений между Российской Федерацией и иностранными государствами.

#### Исполнительное производство

В соответствии с пунктом 3 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минюстом России, ФССП России проведен мониторинг законодательства и правоприменительной практики по вопросам исполнительного производства в пределах действия Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Во исполнение требований указанного федерального закона принят целый ряд подзаконных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем один нормативный правовой акт до настоящего времени не принят.

По результатам анализа информации, полученной в ходе мониторинга правоприменения, разработаны 3 проекта федеральных законов, направленных на повышение эффективности исполнения судебных постановлений о взыскании штрафов с иностранных граждан и лиц без гражданства, на совершенствование порядка исполнения исполнительных документов, в том числе по требованиям о выселении должника из жилого и нежилого помещения, а также на совершенствование порядка осуществления розыска должников, их имущества и розыска ребенка.

Порядок содержания под стражей, исполнение наказаний,  
не связанных с изоляцией осужденных от общества, медицинское  
обеспечение и социальные гарантии

В соответствии с пунктом 4 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минюстом России и ФСИН России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросам порядка содержания под стражей, исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, медицинского обеспечения и социальных гарантий в пределах действия Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В большинстве случаев необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, принятие которых предусмотрено Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, приняты.

Вместе с тем до настоящего времени не принято 7 подзаконных нормативных правовых актов.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Часть вторая статьи 96 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации исключает возможность передвижения без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения ВИЧ-инфицированных осужденных. В соответствии с частью третьей статьи 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации ВИЧ-инфицированным осужденным не разрешаются выезды за пределы исправительных учреждений

в связи с исключительными личными обстоятельствами, для решения вопросов трудового и бытового устройства осужденных после освобождения, на время ежегодного оплачиваемого отпуска, осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, для устройства детей у родственников либо в детском доме и осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии.

Согласно рекомендациям Комитета министров Совета Европы № 89/14, № R(87) отделение ВИЧ-инфицированных осужденных от других групп осужденных в связи с их заболеванием не рекомендуется.

По информации, представленной Минздравом России, запрет на выезд за пределы исправительных учреждений ВИЧ-инфицированных осужденных не имеет медицинских и эпидемиологических обоснований.

В целях имплементации положений указанных рекомендаций Комитета министров Совета Европы планируется организовать работу Минюста России и Минздрава России по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 96 и 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации".

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 313-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" предусматривает регистрацию гражданина Российской Федерации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, администрацией исправительного учреждения после его снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Вместе с тем снятие с регистрационного учета по месту жительства гражданина Российской Федерации, осужденного к лишению свободы, не производится без заявления заинтересованного физического или юридического лица.

В целях оптимизации процедуры регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, планируется организовать работу Минюста России и ФМС России по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего, что регистрация по месту пребывания в исправительных учреждениях и исправительных центрах должна производиться без

обязательного снятия осужденного с регистрационного учета по месту жительства.

### Труд и занятость населения

В соответствии с пунктом 5 плана мониторинга правоприменения на 2012 год Минтрудом России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросам труда и занятости населения в пределах действия Трудового кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-І "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон № 1032-І), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации и Законом № 1032-І, приняты необходимые нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем до настоящего времени не издано 4 подзаконных нормативных правовых акта, издание которых вытекает из норм Трудового кодекса Российской Федерации и 1 подзаконный нормативный правовой акт, издание которого предусмотрено Законом № 1032-І.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

После исключения Федеральным законом от 20 апреля 2007 г. № 54-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" и другие законодательные акты Российской Федерации" из статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации определения минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) возникла проблема отсутствия четкого порядка включения или не включения в состав минимального размера оплаты труда компенсационных и стимулирующих выплат, в том числе выплат, обусловленных районным регулированием труда, предусмотренных законодательством.

В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, сторонами социального партнерства и научными учреждениями осуществляется подготовка проекта федерального закона, направленного на решение данного вопроса.

В целях совершенствования трудового законодательства в части порядка предоставления основных оплачиваемых отпусков и приведение его в соответствие с положениями Конвенции № 132 Международной организации труда об оплачиваемых отпусках, ратифицированной Федеральным законом от 1 июля 2010 г. № 139-ФЗ "О ратификации Конвенции (пересмотренной в 1970 году) об оплачиваемых отпусках (Конвенции № 132)", вступившей в силу для Российской Федерации 6 сентября 2011 г., планируется организовать работу Минтруда России по внесению в Правительство Российской Федерации предложений по вопросу имплементации положений указанной Конвенции в законодательство Российской Федерации.

### Социальное обеспечение и социальное страхование

В соответствии с пунктом 6 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минтрудом России, Рострудом, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу социального страхования и социального обеспечения в пределах действия федеральных законов от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" (далее - Федеральный закон № 165-ФЗ), от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных федеральными законами № 165-ФЗ и № 212-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлен пробел в нормативном правовом регулировании.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 29 Федерального закона № 212-ФЗ органы контроля за уплатой страховых взносов наделены правом предоставлять плательщикам страховых взносов отсрочки (рассрочки) погашения сумм задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам в порядке и случаях, которые предусмотрены указанным Федеральным законом. Однако порядок и случаи предоставления плательщикам отсрочки (рассрочки)



по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды этим Федеральным законом № 212-ФЗ не установлены.

В связи с этим планируется организовать работу Минтруда России по подготовке соответствующего законопроекта.

При изучении правоприменительной практики также выявлена необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации в целях унификации правовых норм в сфере обязательного социального страхования.

В связи с этим планируется организовать работу Минтруда России по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

В ходе рассмотрения материалов о правоприменении Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 167-ФЗ) выявлено, что пунктом 1 статьи 29 Федерального закона № 167-ФЗ определен круг лиц, имеющих право добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты за себя (за другое физическое лицо) страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, однако порядок снятия таких лиц с регистрационного учета не установлен.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 167-ФЗ порядок регистрации и снятия с регистрационного учета, в том числе с использованием электронных документов, лиц, приравненных к страхователям в рамках указанного Федерального закона, устанавливается страховщиком. До настоящего времени данный порядок не определен.

В целях устранения неполноты правового регулирования в указанной сфере правоотношений планируется организовать работу Минтруда России и Пенсионного фонда Российской Федерации по представлению в Правительство Российской Федерации предложений по подготовке необходимых нормативных правовых актов.

### Охота и сохранение охотничьих ресурсов

В соответствии с пунктом 7 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минприроды России, ФАС России, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменительной практики

по вопросу охоты и сохранения охотничьих ресурсов в пределах действия Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Однако до настоящего времени не принято 2 подзаконных нормативных правовых акта, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 209-ФЗ.

Помимо этого, в ходе мониторинга правоприменения выявлена необходимость детализации полномочий Правительства Российской Федерации при определении перечня исключительных случаев, определяющих оборотоспособность диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

В целях уточнения полномочий Правительства Российской Федерации в области охраны и использования диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, планируется организовать работу Минприроды России по подготовке соответствующего законопроекта.

#### Государственное регулирование торговой деятельности в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 8 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минпромторгом России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу государственного регулирования торговой деятельности в пределах действия Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных Федеральным законом № 381-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

С целью совершенствования правоотношений в данной сфере с учетом требований антимонопольного законодательства, а также устранения юридико-технических неточностей ФАС России совместно с Минпромторгом России и Минэкономразвития России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования торговой деятельности".

Создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки

В соответствии с пунктом 9 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минрегионом России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросам создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирования реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки, в том числе в пределах действия Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных Федеральным законом № 185-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты.

Вместе с тем не реализовано 1 положение постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования, часть которых на сегодняшний день устранены.

С учетом результатов анализа правоприменительной практики принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 240-ФЗ "О внесении изменений в

Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", которым продлен срок деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, увеличены лимиты предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда и уточнены содержания адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Разработан парламентариями и внесен в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий введение механизмов саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами.

Также выявлены пробелы в правовом регулировании по отдельным вопросам, касающимся привлечения лиц к административной ответственности за правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Статья 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях закрепляет ответственность граждан за противоправные действия в отношении жилых помещений. Между тем в соответствии с жилищным и гражданским законодательством жилые помещения могут находиться в собственности не только граждан, но и организаций, которые также могут совершать противоправные действия, предусмотренные вышеназванной статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим планируется организовать работу Минрегиона России по подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности юридических лиц за правонарушение, предусмотренное статьей 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### Содействие развитию жилищного строительства

В соответствии с пунктом 10 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере содействия развитию жилищного строительства в пределах Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 161-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Не принят 1 подзаконный нормативный правовой акт, принятие которого предусмотрено Федеральным законом № 161-ФЗ.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

В соответствии с частью 1 статьи 16<sup>8</sup> Федерального закона № 161-ФЗ ведение реестра недобросовестных застройщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, который до настоящего времени не определен.

В связи с этим планируется организовать работу Минрегиона России по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра недобросовестных застройщиков".

### Связь

В соответствии с пунктом 11 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минкомсвязью России, ФСТ России, Россвязью проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере связи в пределах действия Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи" (далее - Федеральный закон № 126-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 126-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 3 подзаконных нормативных правовых акта, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 126-ФЗ.

В ходе анализа правоприменительной практики выявлена необходимость устранения проблем с качеством предоставления услуг связи, защиты интересов граждан и организаций, являющихся пользователями услуг связи, обеспечения безопасности в данной сфере правоотношений.

В целях устранения выявленных по результатам анализа правоприменительной практики проблем планируется организовать работу Минкомсвязи России по подготовке проекта федерального закона, направленного на совершенствование разрешительной деятельности (включая установление требований по раскрытию качества услуг связи), регулирование радиочастотного спектра, защиту интересов пользователей, развитие инфраструктуры связи и конкуренции в отрасли, обеспечение безопасности, а также сокращение перечня лицензий на оказание услуг связи.

В ходе изучения материалов мониторинга правоприменительной практики выявлены юридико-технические неточности, отсутствие единого понятийного аппарата в текстах нормативных правовых актов, регулирующих вопросы связи.

В целях устранения вышеуказанных недостатков планируется организовать работу Минкомсвязи России по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в том числе регулирующие вопросы регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, взаимодействия операторов связи с государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и радиовещания.

Кроме этого, анализ поступившей информации с учетом показателей, предусмотренных Методикой, позволил выявить проблемы в области предоставления услуг почтовой связи, требующие законодательного регулирования.

С момента принятия Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ "О почтовой связи", рынок услуг почтовой связи в Российской Федерации претерпел существенные изменения как по составу и структуре его участников, так и по оказываемым услугам почтовой связи, в связи с чем возникла необходимость в разработке новых подходов к государственному регулированию этих услуг.

В этих целях Минкомсвязью России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О почтовой связи", положения которого направлены на обеспечение формирования единого рынка услуг почтовой связи посредством создания эффективного механизма взаимодействия всех участников процесса, направленного на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение их доступности для всего

населения Российской Федерации, а также реализации актов Всемирного почтового союза.

### Персональные данные

В соответствии с пунктом 12 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минкомсвязью России, Роскомнадзором, ФСБ России, ФСТЭК России проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере персональных данных в пределах действия Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 152-ФЗ, приняты нормативные правовые акты.

Не принят 1 подзаконный нормативный правовой акт, принятие которого предусмотрено Федеральным законом № 152-ФЗ.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Установлено различие в части определения термина "обработка персональных данных" в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и в Федеральном законе № 152-ФЗ. Отсутствие единой терминологии не позволяет реализовать положения Федерального закона № 152-ФЗ при рассмотрении административных споров по данной категории дел.

В связи с этим планируется организовать работу Минкомсвязи России по подготовке соответствующего проекта федерального закона в части устранения выявленных проблем.

В настоящее время Минкомсвязью России обеспечивается имплементация положений Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, ратифицированной Федеральным законом от 19 декабря 2005 г. № 160-ФЗ "О ратификации конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных", в законодательство Российской Федерации, а также приведение отраслевого законодательства в соответствие с Федеральным законом № 152-ФЗ. При этом выявлена необходимость установления правил обработки персональных данных в таких

сферах, как банковская, страхования, осуществление оперативно-разыскной деятельности и иных.

В целях установления более четкого определения биометрических персональных данных, дополнения Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ нормами об обязанности операторов персональных данных уведомлять субъектов персональных данных о том, что без их согласия и без поручения оператора персональные данные стали доступны третьим лицам или общедоступны, и о мерах, которые могут быть предприняты для снижения негативных последствий "утечки" информации, а также уточнения норм части 3 статьи 6 указанного Федерального закона об отсутствии необходимости получения отдельного согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных третьими лицами в случаях, предусмотренных пунктами 2 - 11 части 1 той же статьи, планируется организовать работу Минкомсвязи России, Минюста России, ФСБ России и ФСТЭК России по подготовке проекта федерального закона, направленного на устранение выявленных проблем.

#### Оборот земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии с пунктом 13 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минсельхозом России, Минэкономразвития России, Россельхознадзором, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу оборота земель сельскохозяйственного назначения в пределах действия Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее - Федеральный закон № 101-ФЗ), иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 "О государственном земельном контроле", а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 101-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принят 1 подзаконный нормативный правовой акт, принятие которого предусмотрено Федеральным законом № 101-ФЗ.



В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

В настоящее время для предоставления государственной или муниципальной услуги по переводу земель из одной категории в другую гражданам и юридическим лицам необходимо предоставить выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, которые могут быть получены в порядке межведомственного информационного запроса. Данное требование установлено в пункте 2 части 4 статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

С учетом перехода на межведомственное информационное взаимодействие в электронном виде при предоставлении государственных и муниципальных услуг, планируется организовать работу Минсельхоза России совместно с Минэкономразвития России, Минприроды России и Минфином России по подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" в части исключения указанных документов из числа документов, прилагаемых к ходатайству о переводе земель из одной категории в другую.

По результатам мониторинга правоприменения выявлено, что установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2011 г. № 612 "Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" критерии не позволяют объективно оценивать степень снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с этим планируется организовать работу Минсельхоза России по внесению в Правительство Российской Федерации предложений по совершенствованию критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

## Ветеринария

В соответствии с пунктом 14 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минсельхозом России, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере ветеринарии в пределах Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г.

№ 4979-І "О ветеринарии" (далее - Закон Российской Федерации № 4979-І), Федерального закона от 10 декабря 2010 г. № 356-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии", нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Законом Российской Федерации № 4979-І, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 2 подзаконных нормативных правовых акта, принятие которых предусмотрено Законом Российской Федерации № 4979-І.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

По результатам мониторинга правоприменения отмечена необходимость принятия новой редакции федерального закона "О ветеринарии", учитывающего современное развитие общества и регламентирующего меры по достижению ветеринарной безопасности страны в гармонизации с международными ветеринарными нормами и правилами в рамках положений Таможенного союза и Всемирной торговой организации.

В новой редакции федерального закона "О ветеринарии" необходимо четко разграничить полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии в целях исключения дублирования функций, пересечения полномочий и ликвидации дополнительных административных барьеров для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в области ветеринарии, а также устранить имеющиеся в Законе Российской Федерации № 4979-І недостатки и противоречия.

В настоящее время вопросы, связанные с осуществлением государственного ветеринарного надзора, урегулированы в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", которым утверждено новое положение о государственном ветеринарном надзоре.

Ряд нормативных правовых актов в области ветеринарии, в том числе ветеринарные правила и инструкции, устарели и не соответствуют

законодательству Российской Федерации, поскольку были приняты органами государственной власти СССР и РСФСР.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации указывают на необходимость восполнения пробелов в законодательстве Российской Федерации и утверждения, к примеру, типового положения о лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы, норм технологического проектирования ветеринарных объектов для муниципальных образований, правил продажи и обмена животными между хозяйствами, профилактики африканской чумы свиней и борьбы с ней, а также ветеринарно-санитарных правил для личных подсобных хозяйств, для убойных пунктов (площадок), холодильников, мясоперерабатывающих предприятий, для свиноводческих организаций закрытого типа, а также перевозки зоопарковых животных по территории Российской Федерации, содержания животных в зоопарках и зоомагазинах, убойя сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах, а также сельскохозяйственных животных, принадлежащих гражданам, дезинсекции и дератизации объектов государственного ветеринарного надзора.

С учетом изложенного планируется организовать работу Минсельхоза России, Россельхознадзора и Роспотребнадзора по проведению полной ревизии нормативных правовых актов в области ветеринарии и представлению доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями о подготовке (переработке) необходимых нормативных правовых актов.

### Развитие физической культуры и спорта

В соответствии с пунктом 15 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере развития физической культуры и спорта в пределах Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 329-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 15 подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 329-ФЗ.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Анализ Федерального закона № 329-ФЗ показал необходимость дополнительного нормативного регулирования вопросов разграничения полномочий в области физической культуры и спорта между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и общероссийскими и региональными спортивными федерациями. С этой целью Минспортом России подготовлен соответствующий проект федерального закона.

Одной из проблем в сфере физической культуры и спорта является приостановление норм Федерального закона № 329-ФЗ в части оформления и ведения спортивных паспортов.

Согласно статье 7 Федерального закона № 329-ФЗ Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации передается полномочие в части оформления и ведения спортивных паспортов. Однако до настоящего времени данное положение не реализовано, поскольку действие указанной статьи приостановлено до 1 января 2015 г. на основании пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 3 ноября 2012 г. № 237-ФЗ "О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" ввиду сокращения бюджетных ассигнований на оформление и ведение спортивных паспортов. В связи с этим Минспортом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, исключаяющего из сферы правового регулирования в области физической культуры и спорта институт спортивного паспорта.

## Применение части первой Налогового кодекса Российской Федерации

В соответствии с пунктом 16 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минфином России и ФНС России проведен мониторинг применения части первой Налогового кодекса Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных частью первой Налогового кодекса Российской Федерации, приняты необходимые нормативные правовые акты.

Не принято 8 подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено частью первой Налогового кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

С учетом анализа правоприменительной практики разработано 4 проекта федеральных законов, направленных на решение проблем, связанных с совершенствованием контроля за соблюдением банками законодательства о налогах и сборах, реализацией мероприятий налогового контроля, обменом налоговой информацией, проведением совместных налоговых проверок и координацией усилий по взиманию налогов, противодействием уклонению от налогообложения с использованием офшорных и низконалоговых юрисдикций, а также иных вопросов налогового администрирования.

Кроме того, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации в части уточнения перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, и установления требований к индикаторам энергетической эффективности в целях обеспечения принятия решений о предоставлении инвестиционного налогового кредита, а также утверждения Типового соглашения между Правительством Российской Федерации и правительством иностранного государства об обмене налоговой информацией. На основании указанного акта планируется заключение соответствующих двусторонних межправительственных соглашений с офшорными и низконалоговыми юрисдикциями в целях противодействия схемам минимализации налогообложения.

## Оценочная деятельность

В соответствии с пунктом 17 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минэкономразвития России проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере оценочной деятельности в пределах действия Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 135-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 2 подзаконных нормативных правовых акта, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 135-ФЗ.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

С учетом изучения материалов правоприменительной практики Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона, предусматривающий повышение прозрачности процедур государственной кадастровой оценки и увеличение сроков оспаривания ее результатов.

По результатам мониторинга выявлен ряд системных проблем в сфере оценочной деятельности, приводящих в том числе к отсутствию единообразной практики применения нормативных правовых актов, а также вынесению (совершению) неправомерных и необоснованных решений (действий (бездействия) при применении нормативных правовых актов в сфере оценочной деятельности.

В связи с этим в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации на 2012 - 2013 годы Минэкономразвития России разрабатывается проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым предполагается утвердить план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование оценочной деятельности" (далее - "дорожная карта"), направленных на повышение эффективности регулирования оценочной деятельности, уровня компетентности субъектов оценочной деятельности,

ответственности за результаты определения рыночной, кадастровой или иной стоимости, транспарентности процедур ее определения, усовершенствование механизма оспаривания кадастровой стоимости, восполнение методологической базы оценочной деятельности.

Кроме этого Минэкономразвития России запланировано проведение мероприятий по разработке и внесению изменений в федеральные стандарты оценки, повышению прозрачности оценки, уточнению порядка применения имущественной ответственности юридических лиц, с которым оценщик заключил трудовой договор, а также дисциплинарной ответственности оценщиков и экспертов саморегулируемых организаций оценщиков, а также установлению ее в отношении экспертов саморегулируемых организаций оценщиков; совершенствованию процедур проведения государственной кадастровой оценки, порядка оспаривания результатов определения кадастровой стоимости и установления дополнительных требований к исполнителям работ по определению кадастровой стоимости; уточнению полномочий органов государственного и негосударственного регулирования оценочной деятельности.

#### Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии с пунктом 18 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минэкономразвития России совместно с ФНС России проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в пределах действия Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В большинстве случаев приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 3 подзаконных нормативных правовых акта, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 129-ФЗ.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

С учетом результатов анализа правоприменительной практики в целях создания благоприятных условий для начала предпринимательской деятельности путем упрощения процедуры государственной регистрации и сокращения сроков ее прохождения разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации" (в части сокращения сроков регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах)".

В настоящее время законодательно не регламентирована процедура аннулирования записи в Едином государственном реестре юридических лиц о том, что юридическое лицо находится в процессе реорганизации (ликвидации), при отмене самим юридическим лицом решения о реорганизации (ликвидации). Также отсутствуют правовые основания для исправления технических ошибок, в связи с чем регистрирующий орган выносит отказ в государственной регистрации по основанию непредставления необходимых документов.

Кроме того, с учетом правоприменительной практики представляется необходимым предусмотреть возможность повторного представления документов в регистрирующий орган без повторной уплаты государственной пошлины.

В связи с этим планируется организовать работу Минэкономразвития России, Минфина России, ФНС России по представлению в Правительство Российской Федерации предложений о подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части урегулирования вышеуказанных проблем.

Отсутствует единообразие в судебной практике при разрешении споров об оспаривании отказа регистрирующего органа при непредставлении заявителем документов, подтверждающих его право на использование конкретного адреса в качестве местонахождения юридического лица, либо отсутствии исполнительного органа юридического лица по указанному адресу. В ходе мониторинга правоприменения установлено, что часть судов выносит решение о правомерности такого отказа, поскольку Единый государственный



реестр юридических лиц должен содержать только достоверные сведения, а представление недостоверных сведений приравнивается к их непредставлению. Другая часть судов, напротив, выносит решение о неправомерности такого отказа, поскольку такой адрес служит исключительно для связи с юридическим лицом и оно само несет неблагоприятные последствия указания недостоверного адреса. Также выявлены случаи, когда суд, признавая отказ в государственной регистрации неправомерным, указывает на возможность и необходимость привлечения к ответственности заявителя за представление недостоверных сведений о юридическом лице.

Для устранения данной проблемы планируется организовать работу Минэкономразвития России по обращению в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросу получения разъяснений судебной практики по указанной категории дел.

### Приватизация государственного и муниципального имущества

В соответствии с пунктом 19 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минэкономразвития России, Росимуществом, ФАС России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу приватизации государственного и муниципального имущества в пределах действия Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во всех случаях, установленных Федеральным законом № 178-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Законодательно не установлен необходимый в силу требований пункта 3 статьи 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации порядок наследования, учета и передачи в собственность субъектов Российской Федерации выморочного имущества, не определен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на получение свидетельства о праве собственности на выморочное имущество.

В связи с этим планируется организовать работу Минэкономразвития России, Минрегиона России, Минфина России, Минюста России и Росимущества по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части наследования выморочного имущества.

В ходе мониторинга правоприменения выявлена необходимость совершенствования информационного сопровождения приватизации в части перехода к размещению соответствующей информации в сети "Интернет", а также необходимость упрощения процедуры планирования продажи малоценного имущества.

В Федеральном законе от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ необходимо исключить норму об обязательной публикации в печатных изданиях прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, сведений об актах планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи и сосредоточить всю информацию о продаже имущества на одном сайте - официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Данная новация позволит значительно сократить затраты бюджетных средств, выделяемых на проведение приватизационных процедур, а также обеспечит широкий информационный охват всех заинтересованных лиц.

В целях устранения выявленной проблемы планируется организовать работу Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, ФАС России по подготовке соответствующего законопроекта.

**Соблюдение законодательства о регистрации прав  
на недвижимое имущество и сделок с ним при предоставлении  
государственных и муниципальных услуг**

В соответствии с пунктом 20 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Минэкономразвития России совместно с Росреестром проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним при предоставлении государственных и муниципальных услуг в пределах действия Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ

"О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 5 подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 122-ФЗ.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

В целях комплексного уточнения правовых норм, определяющих порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, ведения государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений из государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета".

Указанным Федеральным законом более четко закреплены на законодательном уровне порядок и сроки принятия должностными лицами органа, осуществляющими государственную регистрацию, решений о приостановлении и отказе в государственной регистрации с последующим уведомлением об этом участников отношений, возникающих при государственной регистрации.

### Электроэнергетика и теплоснабжение

В соответствии с пунктом 21 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год проведен мониторинг правоприменительной практики законодательства об электроэнергетике и теплоснабжении в пределах действия федеральных законов от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Федеральный закон № 190-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В большинстве случаев, установленных федеральными законами № 35-ФЗ и № 190-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принято 16 подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 35-ФЗ.

В сфере тарифообразования в электроэнергетике одной из основных проблем является наличие перекрестного субсидирования между отдельными группами потребителей в цене электрической энергии, оплачиваемой конечным потребителем, а также в тарифах на передачу электрической энергии, что нарушает баланс экономических интересов поставщиков и покупателей электрической энергии, препятствует внедрению конкурентных, рыночных принципов ценообразования на регулируемые виды деятельности, влечет за собой дополнительные расходы производителей электрической энергии.

В целях решения указанной проблемы парламентариями внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 170322-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и статью 8 Федерального закона "О естественных монополиях", предусматривающий определение понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования.

В настоящее время генерирующие компании, осуществляя технологическое присоединение к распределительным устройствам объекта генерации энергопринимающих устройств потребителей, не имеют возможности компенсировать в полном объеме понесенные затраты на осуществление технологического присоединения. Данная ситуация на практике приводит к отказу от реализации проектов по строительству (реконструкции, модернизации) распределительных устройств электростанций в целях присоединения энергопринимающих устройств потребителей.

В целях исправления ситуации ФСТ России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" по вопросу ценообразования при технологическом присоединении к распределительным устройствам производителя электрической энергии.

Принятие указанного проекта федерального закона потребует внесения соответствующих изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике".

В связи с этим ФСТ России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам компенсации сетевым организациям выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям.

В области развития оптового и розничных рынков электрической энергии выявлена проблема низкого уровня платежной дисциплины на розничных рынках, отсутствие эффективных законодательных механизмов, стимулирующих к своевременному погашению задолженности потребителей на розничных рынках перед энергосбытовыми и сетевыми организациями.

В целях устранения указанной проблемы Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов".

Минэнерго России и Ростехнадзором обозначена проблема нормативного правового регулирования вопросов надежности и безопасности в электроэнергетике. В связи с отсутствием полномочий федеральные органы исполнительной власти не могут разрабатывать и утверждать документы, устанавливающие обязательные требования к процессам ремонта и капитального строительства в электроэнергетической отрасли.

В целях устранения указанного пробела планируется организовать работу Минэнерго России и Ростехнадзора по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части наделяния Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению обязательных требований к объектам электроэнергетики и энергопринимающим установкам, к входящим в их состав оборудованию и устройствам, а также к процессам их проектирования, создания, ремонта, реконструкции, модернизации и эксплуатации.

В сфере совершенствования инвестиционного процесса в электроэнергетике выявлены проблемы, заключающиеся в недостаточном уровне публичности процесса утверждения уполномоченными органами исполнительной власти инвестиционных программ субъектов

электроэнергетики, а также в отсутствии механизмов независимой оценки технологических и конструктивных решений и объемов финансовых потребностей, предусмотренных указанными инвестиционными программами, что создает предпосылки для неэффективного использования такими субъектами электроэнергетики инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) или предусмотренных бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Для устранения данной проблемы Минэнерго России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 "Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики".

По результатам мониторинга правоприменения Минэнерго России в целях ограничения деятельности неквалифицированных территориальных сетевых организаций разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего квалификационные требования для сетевых организаций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 "Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности" устанавливает возможность регистрировать единую группу точек поставки энергосбытовой компанией. Таким правом обладает только гарантирующий поставщик.

Указанные Правила ставят энергосбытовые компании в неравное положение с гарантирующим поставщиком.

Для решения данной проблемы ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в указанные Правила, которым предусматривается возможность регистрировать единую группу точек поставки энергосбытовой компанией.

По результатам мониторинга правоприменительной практики в сфере теплоснабжения установлено, что в большинстве случаев, предусмотренных Федеральным законом № 190-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

До настоящего времени не реализовано 9 положений Федерального закона № 190-ФЗ.

В целях закрепления за Правительством Российской Федерации полномочий по установлению порядка расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, а за федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей, полномочий по расследованию их причин Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу разработанный Минэнерго России законопроект № 182358-6 "О внесении изменений в статьи 4 и 20 Федерального закона "О теплоснабжении" в части определения полномочий Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения".

Порядок осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

В соответствии с пунктом 22 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год ФАС России проведен мониторинг правоприменительной практики законодательства о порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства в пределах действия Федерального закона от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Федеральный закон № 57-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Во всех случаях, предусмотренных Федеральным законом № 57-ФЗ, приняты нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Основными направлениями либерализации законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях стали улучшение общего инвестиционного климата в Российской Федерации, в том числе устранение административных барьеров для иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций в форме приобретения акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, а также совершенствование контроля за осуществлением иностранных инвестиций.

Общий анализ практики применения Федерального закона № 57-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что все правовые средства контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, применяются в полном объеме, а введенные Федеральным законом № 57-ФЗ ограничения не препятствуют развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках в стратегических секторах российской экономики.

#### Контроль (надзор) за установлением и применением цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности

В соответствии с пунктом 23 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год ФСТ России проведен мониторинг правоприменительной практики в области контроля (надзора) за установлением и применением цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) в пределах действия отдельных постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, а также контроля за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, в электроэнергетике, в коммунальном комплексе, в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее - постановления Правительства Российской Федерации по вопросам контроля (надзора) за установлением и применением цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности).

В большинстве случаев приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем федеральными органами исполнительной власти до настоящего времени не принято 2 нормативных правовых акта, принятие которых предусмотрено актами Правительства Российской Федерации.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

В целях приведения постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам контроля (надзора) за установлением и применением



цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в соответствии с федеральными законами от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях", от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении", от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 "О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Постановлением утверждено Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) и установлен единый порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области газоснабжения, в электроэнергетике, в коммунальном комплексе, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Обустройство государственной границы Российской Федерации, создание, развитие и обеспечение деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и мест пересечения государственной границы Российской Федерации

В соответствии с пунктом 24 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Росграницей проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу обустройства государственной границы Российской Федерации, создания, развития и обеспечения деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и мест пересечения государственной границы Российской Федерации, в том числе в пределах действия Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" (далее - Закон № 4730-1), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Законом № 4730-1, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Не принят 1 нормативный правовой акт, принятие которого предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2011 г. № 734 "О Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации".

По результатам анализа правоприменения Росграницей подготовлено 3 проекта постановлений Правительства Российской Федерации в части наделения Росграницы полномочиями по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель, упрощения процедуры определения пределов пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, установленных в пределах морских (речных) портов, аэропортов, железнодорожных станций, а также уточнения полномочий Росграницы, распространяющихся на имущество, находящееся вне пределов пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В ходе изучения информации о правоприменении в указанной сфере выявлена необходимость дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы в сфере обеспечения функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Пунктом 20 Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482, на Росграницу возложены полномочия по созданию администраций пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. Однако указанными Правилами не определены задачи, функции и полномочия администрации пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации. Кроме того, отсутствуют финансовые, материальные и кадровые ресурсы для создания администраций пунктов пропуска.

В целях выработки решения по данному вопросу и на основании абзаца третьего подпункта второго раздела III протокола заседания Государственной пограничной комиссии от 26 декабря 2012 г. № 3 Росграницей по согласованию с государственными контрольными органами с 1 августа 2013 года по 15 декабря 2013 года проводится пилотный проект по созданию администраций в ряде пунктов пропуска.

В связи с этим планируется организовать работу Росграницы по представлению в Правительство Российской Федерации доклада с предложениями по функционированию администраций пунктов пропуска.

## Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии с пунктом 25 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Росалкогольрегулированием проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в пределах действия Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве случаев, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Однако до настоящего времени не принято 6 нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 171-ФЗ, а также постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 июня 2006 г. № 380 "Об учете объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учете использования производственных мощностей" и от 28 июня 2012 г. № 649 "О проведении экспертизы при осуществлении лицензионного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

По результатам анализа правоприменения Росалкогольрегулированием подготовлено 3 проекта федеральных законов в части усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции, установления понятия "общественные места", в которых запрещено потребление (распитие) алкогольной продукции, а также определения порядка доведения до потребителей информации, содержащей необходимые сведения об алкогольной продукции.

Подготовлено 2 проекта постановлений Правительства Российской Федерации в части представления в электронной форме деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, уточнения уровня органов местного самоуправления, уполномоченных определять границы прилегающих территорий (органы местного самоуправления муниципальных районов или органы местного самоуправления городских и сельских поселений), а также урегулирования порядка определения прилегающих территорий.

В ходе изучения информации о правоприменении в указанной сфере выявлена необходимость внесения изменений и признания утратившими силу ряда нормативных правовых актов Российской Федерации.

Пункт 3 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ, предусматривавший государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, утратил силу.

Вместе с тем пункт 85 статьи 333<sup>33</sup> Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает размер государственной пошлины за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции.

В связи с этим планируется организовать работу Росалкогольрегулирования и Минфина России по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения государственной пошлины за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции".

Кроме того, планируется организовать работу Росалкогольрегулирования совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № 392".

Также соответствующим федеральным органам исполнительной власти необходимо принять решения о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России № 482, Минсельхоза России № 682 и Минфина России № 76н от 5 ноября 1999 г. "Об утверждении порядка уплаты сбора за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции"

(зарегистрирован в Минюсте России 21 января 2000 г., регистрационный № 2060).

### Промышленная безопасность, безопасность гидротехнических сооружений

В соответствии с пунктом 26 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Ростехнадзором, МЧС России, Минтрансом России, Ространснадзором, Минприроды России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений в пределах действия Водного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ), от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (далее - Федеральный закон № 117-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В большинстве случаев, установленных Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами № 116-ФЗ и № 117-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в части промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

Не принято 6 подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено указанными федеральными законами, а также Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

В настоящее время Ростехнадзором проводится разработка отраслевых федеральных норм и правил в области промышленной безопасности (общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта, правила безопасности при эксплуатации эскалаторов на дистанциях метрополитенов, сетей газораспределения и газопотребления, магистральных трубопроводов, опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, и другие).

По результатам мониторинга правоприменения выявлено, что на практике применяются равные коэффициенты базовых ставок страховых

тарифов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2011 г. № 808 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии", для различных типов опасных объектов.

В целях дифференциации базовых ставок страховых тарифов для различных типов опасных объектов планируется организовать работу Минфина России, Минэнерго России, Минпромторга России, Минтруда России, Ростехнадзора по внесению в Правительство Российской Федерации предложений по корректировке базовых ставок страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта.

Согласно статье 18 Федерального закона № 117-ФЗ в случае, если затраты, необходимые для возмещения вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения, превышают сумму финансового обеспечения гражданской ответственности, определенного в соответствии со статьей 17 упомянутого Федерального закона порядок возмещения вреда устанавливает Правительство Российской Федерации.

В связи с этим планируется организовать работу Ростехнадзора, Минтранса России, Минфина России по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок возмещения вреда в указанном случае.

#### Оборот взрывчатых материалов промышленного назначения

В соответствии с пунктом 27 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Ростехнадзором, МВД России, Минпромторгом России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу оборота взрывчатых материалов промышленного назначения в пределах действия Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных Федеральным законом № 99-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" (далее - Федеральный закон № 133-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон № 99-ФЗ, устанавливающие деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в качестве самостоятельного лицензируемого вида деятельности.

До принятия нового положения о лицензировании указанной деятельности на практике применяется постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 г. № 279 "Об утверждении положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения".

В целях реализации Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ в настоящее время разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения".

#### Безопасное ведение горных работ

В соответствии с пунктом 28 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Ростехнадзором и Минприроды России проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу безопасного ведения горных работ в пределах действия Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон Российской Федерации № 2395-1), Федерального закона № 116-ФЗ, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных Законом Российской Федерации № 2395-1 и Федеральным законом № 116-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

Закон Российской Федерации № 2395-І предусматривает обязанность соблюдения планов развития горных работ, в соответствии с которыми осуществляется ведение горных работ.

При этом порядок утверждения планов развития горных работ законодательством Российской Федерации о недрах не определен. В связи с этим пользователь недр на любом этапе может корректировать план развития горных работ.

Аналогичная ситуация складывается при оформлении документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода.

В целях обеспечения безопасного ведения горных работ в настоящее время разработан и внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части регламентации порядка подготовки и согласования планов и схем развития горных работ, оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода.

#### Использование атомной энергии

В соответствии с пунктом 29 плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год Ростехнадзором и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" проведен мониторинг правоприменительной практики по вопросу использования атомной энергии в пределах действия федеральных законов от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (далее - Федеральный закон № 170-ФЗ), от 8 марта 2011 г. № 35-ФЗ "Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии" (далее - Федеральный закон от 8 марта 2011 г. № 35-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В случаях, установленных федеральными законами № 170-ФЗ и от 8 марта 2011 г. № 35-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В ходе анализа поступившей информации, проведенного с учетом показателей, предусмотренных Методикой, выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.



В 2011 году внесены изменения в статью 26 Федерального закона № 170-ФЗ в части возможности получения совмещенной лицензии. Однако до настоящего времени понятие "совмещенная лицензия", а также изменения, устанавливающие размер государственной пошлины за ее предоставление, в Налоговом кодексе Российской Федерации отсутствуют.

В целях устранения указанного пробела законодательного регулирования планируется организовать работу Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Минфина России, Ростехнадзора по подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" и в Налоговый кодекс Российской Федерации" в части определения понятия "совмещенная лицензия" и размера государственной пошлины за ее предоставление.

Кроме того, в законодательстве Российской Федерации отсутствуют специальные нормы об ответственности за ядерный ущерб. В развитие положений Венской Конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб, ратифицированной Федеральным законом от 21 марта 2005 г. № 23-ФЗ, планируется организовать работу Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Ростехнадзора, Минздрава России, Минобороны России, Минтруда России, Минфина России по представлению в Правительство Российской Федерации предложений по подготовке проекта федерального закона "Об ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием юридическим и физическим лицам, здоровью граждан".

По результатам мониторинга правоприменения иные проблемы в рассмотренных сферах законодательства, требующие корректировки нормативных правовых актов Российской Федерации, не выявлены.

---