ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 ноября 2013 г. № вн-ПВА-2/124

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Приложение:
1. Текст проекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень на 1 листе;
5. Диск с записью законопроекта.

Э.А. Валеев

Н.И. Макаров

В.А. Никонов

В.Н. Плигин

В.А. Поневежский

235512 468103
Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.11.2013 Время 10:26
№387075-6; 1.1

Исп. пом. деп. Капитонова Ю.
909 941 24 19

Вносится депутатами Государственной Думы
Э.А. Валеевым, Н.И. Макаровым, В.А.Никоновым,
В.Н.Плигиным, В.А.Поневежским

Проект

3 87075-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472; 2007, № 10, ст. 1151; 2011, № 1, ст. 16; № 45, ст. 6327; № 46, ст. 6470; № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2326, 2329; № 27, ст. 3448, 3477; № 30 (часть 1), ст. 4038) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«3. Генеральный прокурор Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности ректоров (директоров),

(В.А. Поневежский) (Валеев Э.А.) (Плигин) (Никонов В.А.) (Макаров Н.И.)

проректоров (заместителей директоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации (далее – научные и образовательные учреждения прокуратуры), а также директоров филиалов научных и образовательных учреждений прокуратуры и их заместителей.»;

2) в статье 40^1 абзац второй пункта 1 и пункт 4 исключить;

3) в статье 40^5:

а) подпункт «д» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«д) ректоров (директоров), проректоров (заместителей директоров) научных и образовательных учреждений прокуратуры, а также директоров филиалов научных и образовательных учреждений прокуратуры и их заместителей.»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Ректоры (директора) научных и образовательных учреждений прокуратуры Российской Федерации, директора их филиалов назначают на должности и освобождают от должностей подчиненных им научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры, их филиалов (далее – научные и педагогические работники), иных работников указанных учреждений, их филиалов, за исключением лиц, назначаемых на должности и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.»;

4) пункт 1 статьи 43^4 изложить в следующей редакции:

«1. Дополнительное профессиональное образование прокурорских работников осуществляется не реже одного раза в пять лет с сохранением на период обучения денежного содержания.»;

5) статью 43^5 изложить в следующей редакции:

«Статья 43.5. Подготовка кадров для системы прокуратуры Российской Федерации

(Макаров Н.И.)

1. Подготовка кадров для органов прокуратуры осуществляется в научных и образовательных учреждениях прокуратуры, а также в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе на основании договоров о целевом приеме и (или) целевом обучении, заключаемых в соответствии с законодательством об образовании Российской Федерации.

2. Подготовка научно-педагогических и научных работников из числа прокурорских работников осуществляется в научных и образовательных учреждениях прокуратуры.

Прокурорские работники, обучающиеся в научных и образовательных учреждениях прокуратуры по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в очной форме, а также направленные в докторантуру научных и образовательных учреждений прокуратуры освобождаются от занимаемой должности и откомандировываются в соответствующие научные и образовательные учреждения прокуратуры.

В период обучения в аспирантуре в очной форме или пребывания в докторантуре за этими прокурорскими работниками сохраняются должностной оклад, доплаты за классный чин и выслугу лет.

Время получения высшего образования по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в очной форме, а также время пребывания в докторантуре научных и образовательных учреждений прокуратуры засчитывается прокурорским работникам в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет и назначение пенсии за выслугу лет, при условии возобновления службы в органах и учреждениях прокуратуры не позднее одного месяца после окончания обучения в аспирантуре в очной форме или пребывания в докторантуре.

(В.А. Полевенский) (Н.И. Макаров) (В.А. Никонов)

3. Лица, получившие высшее юридическое образование на основании договоров о целевом приеме и (или) целевом обучении, прокурорские работники, окончившие обучение по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в очной форме, а также завершившие пребывание в докторантуре научных и образовательных учреждений прокуратуры, в соответствии с заключенными с ними договорами обязаны проработать в органах или учреждениях прокуратуры не менее пяти лет.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

2. Положения пункта 1 статьи 43^4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) распространяются на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Настоящий законопроект направлен на обеспечение органов прокуратуры квалифицированными работниками, устранение пробелов и уточнение отдельных положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникших в связи с принятием Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ).

Предлагаемые изменения в пункт 3 статьи 17, подпункт «д» пункта 1 и пункт 4 статьи 40^5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в части уточнения порядка назначения руководящих, научно-педагогических и иных работников научных и образовательных учреждений органов прокуратуры, их филиалов обусловлены структурой ФГКОУ ВПО «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» и существующим порядком назначения работников Академии и ее филиалов в соответствии с принципом централизации системы органов прокуратуры.

Абзацем 2 пункта 1 статьи 40^1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 185-ФЗ) допускается в исключительных случаях прием на службу лиц, обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования по специальности и направлению подготовки в области юриспруденции не менее половины срока получения образования, установленного федеральным государственным образовательным стандартом. Таким образом, на должности помощников прокуроров районов, городов и приравненных к ним прокуроров могут быть назначены лица, еще не завершившие обучения по образовательным программам высшего образования.

Такой подход был оправдан в период острого дефицита кадров. Вместе с тем, в настоящее время с учетом достаточности резерва для назначения на должности прокурорских работников, характера профессиональной деятельности прокуроров, сопряженной в том числе с необходимостью обладания значительным объемом и глубиной знаний в области

юриспруденции для эффективного осуществления прокурорского надзора и реализации иных функций органов прокуратуры, на должности прокуроров, в том числе на должности помощников прокуроров районов, городов и приравненных к ним прокуроров, предлагается назначать только лиц, имеющих оконченное высшее юридическое образование. В связи с этим законопроектом исключаются положения абзаца 2 пункта 1 статьи 40^1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции пункт 1 статьи 43^4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о дополнительном профессиональном образовании прокурорских работников, приведя его в соответствие с требованиями трудового законодательства и существующими потребностями органов прокуратуры в периодичности повышения квалификации кадров.

С учетом используемых в органах прокуратуры различных форм повышения профессионального уровня прокурорских работников проведение их дополнительного профессионального обучения предлагается предусмотреть не реже чем один раз в пять лет. Более частое направление работников на профессиональную переподготовку и повышение квалификации повлечет необходимость дополнительного ежегодного обучения 8 - 9 тысяч человек, для чего потребуются соответствующее финансирование из федерального бюджета, увеличение численности научно-педагогических кадров и соответствующее расширение материально-технической базы для обеспечения образовательного процесса и нужд обучающихся, в том числе в связи с их проживанием в период обучения в другой местности.

Законопроектом в соответствии с требованиями статей 139 и 187 Трудового кодекса Российской Федерации также устанавливается, что на период обучения за прокурорскими работниками сохраняется денежное содержание, предусмотренное пунктом 1 статьи 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Действие данного положения в целях недопущения нарушений прав прокурорских работников предлагается распространить на правоотношения, возникающие с 1 сентября 2013 года.

Статью 43^5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях оптимизации положений Федерального закона предлагается изложить в новой редакции, закрепив в ней не только порядок подготовки научно-педагогических работников, но и иные формы подготовки кадров для системы прокуратуры Российской Федерации (с исключением соответствующих положений из статьи 40^1).

/В. Д. Поневежский/ /Никитин/
/Васильев Э. Д./ /В. Д. Никитин/
(Макаров Н.И.)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.