Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» июля 2013 г.
№4206п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса
Российской Федерации об административных
правонарушениях и Федеральный закон
"О несостоятельности (банкротстве)"
(по вопросам повышения ответственности
за нарушение сроков выплаты заработной платы)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы).

Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечни актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием данного Федерального закона, на 2 л.

233660 390109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2013 Время 09:58
№316848-6: 1.1

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

316848-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы)

Статья 1

Часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657) после слов "(в том числе иностранных работников)," дополнить словами "за нарушение

законодательства Российской Федерации о труде в части невыплаты заработной платы и иных предусмотренных законом выплат,".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2006, № 52, ст. 5497; 2009, № 1, ст. 4, 14; № 18, ст. 2153; № 29, ст. 3632; 2010, № 17, ст. 1988; 2011, № 7, ст. 905; 2012, № 31, ст. 4333) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) абзацы второй и третий после слов "денежным обязательствам" дополнить словами ", о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору,";

б) абзац седьмой после слова "работающих" дополнить словами "или работавших";

2) пункты 1 и 2 статьи 3 после слов "денежным обязательствам" дополнить словами ", о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору,";

3) в статье 4:

а) абзацы первый - пятый пункта 1 после слов "денежные обязательства" в соответствующем падеже дополнить словами ", требования о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц,

работающих или работавших по трудовому договору," в соответствующем падеже;

б) в абзаце втором пункта 2:

после слов "денежных обязательств," дополнить словами "требований о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору,";

слова "обязательств по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих по трудовому договору," исключить;

4) пункт 1 статьи 5 после слов "денежные обязательства" дополнить словами ", требования о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору,";

5) в абзаце первом пункта 3 статьи 6 слово "конкурсного" исключить;

6) в статье 7:

а) пункт 1 после слов "конкурсный кредитор," дополнить словами "работник (бывший работник) должника, имеющий требование об оплате труда или о выплате выходного пособия,";

б) в пунктах 2 и 3 слово "конкурсного" исключить;

7) пункт 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"1. Руководитель должника или индивидуальный предприниматель обязан обратиться с заявлением должника в арбитражный суд в случае, если:

удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения должником денежных обязательств или обязанностей по уплате обязательных платежей и (или) иных платежей в полном объеме перед другими кредиторами;

органом должника, уполномоченным в соответствии с его учредительными документами на принятие решения о ликвидации должника, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;

органом, уполномоченным собственником имущества должника - унитарного предприятия, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;

обращение взыскания на имущество должника существенно осложнит или сделает невозможной хозяйственную деятельность должника;

должник отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества;

имеется не погашенная свыше трех месяцев по причине недостаточности денежных средств задолженность по оплате труда,

выплате выходных пособий и иным причитающимся работнику выплатам в размере и порядке, которые устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством;

настоящим Федеральным законом предусмотрены иные случаи.";

8) пункт 1 статьи 11 после слов "конкурсные кредиторы" дополнить словами ", работники (бывшие работники) должника, имеющие требования об оплате труда или о выплате выходного пособия,";

9) в статье 39 слово "конкурсный" в соответствующих числе и падеже исключить;

10) в статье 40 слово "конкурсный" в соответствующем падеже исключить;

11) в пункте 1 статьи 47 слово "конкурсному" исключить;

12) в статье 134:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Требования кредиторов по текущим платежам удовлетворяются в следующей очередности:

в первую очередь удовлетворяются требования по текущим платежам, связанным с судебными расходами по делу о банкротстве, выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, с взысканием задолженности по выплате вознаграждения лицам, исполнявшим обязанности арбитражного управляющего в деле о банкротстве,

требования по текущим платежам, связанным с оплатой деятельности лиц, привлечение которых арбитражным управляющим для исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве в соответствии с настоящим Федеральным законом является обязательным, в том числе с взысканием задолженности по оплате деятельности указанных лиц;

во вторую очередь удовлетворяются требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовым договорам;

в третью очередь удовлетворяются требования об оплате деятельности лиц, привлеченных арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве, в том числе о взыскании задолженности по оплате деятельности этих лиц, за исключением лиц, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

в четвертую очередь удовлетворяются требования по коммунальным платежам, эксплуатационным платежам, необходимым для осуществления деятельности должника;

в пятую очередь удовлетворяются требования по иным текущим платежам.

Требования кредиторов по текущим платежам, относящиеся к одной очереди, удовлетворяются в порядке календарной очередности.";

б) абзацы второй и третий пункта 4 изложить в следующей редакции:

"в первую очередь производятся расчеты по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей, а также расчеты по иным установленным настоящим Федеральным законом требованиям;

во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и по выплате вознаграждений физическим лицам - авторам результатов интеллектуальной деятельности;";

13) статью 136 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Требования кредиторов второй очереди подлежат пропорциональному удовлетворению в следующем порядке:

1) в первую очередь - требования о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, в размере не более тридцати тысяч рублей за каждый месяц на каждого человека;

2) во вторую очередь - оставшиеся требования о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору;

3) в третью очередь - требования о выплате вознаграждений физическим лицам - авторам результатов интеллектуальной деятельности.".

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования.

2. Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона) применяется арбитражными судами при рассмотрении дел о банкротстве, производство по которым возбуждено после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. К делам о банкротстве, производство по которым возбуждено до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, до момента завершения процедуры, применяемой в деле о банкротстве (наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство, мировое соглашение) и введенной до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются положения Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" без учета изменений, внесенных настоящим Федеральным законом.

4. С момента завершения процедуры, применяемой в деле о банкротстве и введенной до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, положения Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим с момента завершения соответствующей процедуры, применяемой в деле о банкротстве, независимо от даты принятия указанного дела о банкротстве к производству. Дальнейшее рассмотрение дела о банкротстве осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона).

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы)

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы) (далее - законопроект) разработан в целях повышения эффективности защиты трудовых прав работников в случае банкротства работодателя во исполнение пункта 2 поручения Президента Российской Федерации от 10 октября 2012 г. № Пр-2653, а также пункта 2.5 Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 - 2013 годы.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве).

В целях повышения эффективности защиты права работников на получение заработной платы и стимулирования недобросовестных работодателей к своевременной выплате заработной платы под риском банкротства законопроектом предлагается наделить работников правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом, для чего предусмотрено внесение изменений в статью 7 Закона о банкротстве. Для реализации этой идеи также вносится ряд поправок и в другие положения Закона о банкротстве (статьи 2, 4, 5 и так далее), которые сегодня исходят из учета при возбуждении дела о банкротстве только гражданско-правовых обязательств.

Законопроектом также вводится обязанность руководителя должника или индивидуального предпринимателя обратиться с заявлением должника в арбитражный суд в случае, если имеется не погашенная свыше трех месяцев по причине недостаточности денежных средств задолженность по оплате труда, выплате выходных пособий и иным причитающимся работникам выплатам (изменения, вносимые в статью 9 Закона о банкротстве).

Пунктом 2 статьи 134 Закона о банкротстве определена очередность удовлетворения требований по текущим платежам, согласно которой выплата заработной платы работающим по трудовым договорам производится во вторую очередь наряду с оплатой деятельности лиц, привлеченных арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве.

С целью исключения конкуренции соответствующих требований второй очереди по текущим платежам законопроектом предлагается выделить требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовым договорам, отдельно во вторую очередь текущих требований, а включенные во вторую очередь требования об оплате деятельности лиц, привлечение которых к делу о банкротстве не является обязательным, выделить в третью очередь. При этом существующие третья и четвертая очереди становятся соответственно четвертой и пятой очередью.

Законопроектом предлагается исключить из состава требований первой очереди, не относящихся к требованиям по текущим платежам (пункт 4 статьи 134 Закона о банкротстве), требования о компенсации морального вреда. В этом случае эти требования будут автоматически отнесены к требованиям, которые удовлетворяются в третью очередь.

Кроме того, законопроектом предлагается в составе требований второй очереди сформировать три подочереди: требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, но не более 30 тыс. рублей за каждый месяц на каждого человека; требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, оставшиеся после удовлетворения вышеуказанных требований; требования по выплате вознаграждений физическим лицам - авторам результатов интеллектуальной деятельности.

Реализация данных предложений позволит повысить вероятность удовлетворения требований об оплате труда, как наиболее значимых и крупных по объему по сравнению с требованиями о компенсации морального вреда и о выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности.

При удовлетворении требований об оплате труда и о выплате выходных пособий в рамках погашения реестровой задолженности в приоритетном порядке осуществляются выплаты из расчета не более 30 тыс. рублей за каждый месяц на каждого работника, после удовлетворения которых выплачиваются оставшиеся суммы. Это позволит в случае недостаточности средств осуществить выплаты большему количеству работников.

Для повышения эффективности применения норм административной ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы и иных предусмотренных законом выплат предлагается внести изменение в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому постановление по делу об административном правонарушении может быть вынесено в течение одного года со дня совершения административного правонарушения (вместо предусмотренных в настоящее время двух месяцев). При этом также решается проблема невозможности привлечения в настоящее время работодателя к ответственности в течение третьего месяца с момента образования задолженности, так как уголовная ответственность предусмотрена за частичную невыплату заработной платы свыше трех месяцев.

Поскольку законопроектом усиливается административная ответственность за невыплату заработной платы, предусмотрено вступление федерального закона в силу по истечении девяноста дней со дня официального опубликования, что необходимо для ознакомления с его содержанием граждан, должностных лиц и юридических лиц, должностных лиц органов, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, а также судей.

Законопроектом предусмотрены переходные положения.

В целях недопущения изменения установленной процедуры банкротства в ходе уже начавшегося процесса законопроектом предусмотрено применение положений Закона о банкротстве в предлагаемой законопроектом редакции при рассмотрении дел о банкротстве, возбужденных после вступления в силу федерального закона, а также дел о банкротстве, возбужденных до этого, с момента завершения процедуры, применяемой в деле о банкротстве, введенной до его вступления в силу.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, будет способствовать предупреждению возникновения задолженности по заработной плате, позволит осуществить выплаты большему количеству работников в случае недостаточности средств, повысит эффективность мер административной ответственности за несвоевременную выплату заработной платы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы)

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы) не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

По данным Росстата, на 1 июня 2013 г. суммарная задолженность по выплате заработной платы составляет 2,3 млрд. рублей, из нее на долги, образовавшиеся в 2012 году, приходится 27,6%, в 2011 году и ранее - 23,2%.

Из общей суммы просроченной задолженности по заработной плате задолженность организаций, находящихся в стадии банкротства, на 1 июня 2013 г. составила 32,8%.

Законопроектом предусмотрены меры, способствующие предупреждению невыплаты заработной платы в течение срока, превышающего 3 месяца.

В случае принятия данного законопроекта задолженность по выплате заработной платы может существенно сократиться.

23062817.doc

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы)

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

230610d0.doc

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы)

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

230610d1.doc

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 июля 2013 г. № 1228-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы).

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ельцову Любовь Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы).

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

2106798