

Вносится  
Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности**

#### **Статья 1**

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2012, № 31, ст. 4318) следующие изменения:

1. В статье 83:

1) абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Юридические лица, имеющие в своем составе службу авиационной безопасности, являются юридическими лицами с особыми уставными задачами.»;

2) дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

«4. Программа обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.»;

3) дополнить пунктом 5 в следующей редакции:

«5. Аэропорты, эксплуатанты (авиационные предприятия) должны иметь программы обеспечения авиационной безопасности, согласованные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации).».

2. В статье 84:

1) в подпункте 4 пункта 2 слова «а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции» исключить;

2) пункт 2 дополнить подпунктами в следующей редакции:

«6) досмотра лиц, вещей, находящихся при них, транспортных средств при допуске их в контролируруемую зону аэропорта;

7) досмотра лиц, вещей, находящихся при них, на входах в аэровокзал в случае объявления (установления) в аэропорту уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 2 и № 3;

8) оборудования пассажирских самолетов элементами конструктивной защиты (пуленепробиваемые двери и перегородки), изолирующими кабину летного экипажа от пассажирского салона, и системами наблюдения пространства за кабиной летного экипажа и в пассажирских салонах.»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Службы авиационной безопасности имеют право задерживать для передачи правоохранительным органам лиц, нарушивших требования авиационной безопасности, а также багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам, принудительно перемещать на ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) транспортное средство, размещенное на привокзальной площади аэропорта с нарушением правил стоянки в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.

Сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается применение физической силы, ношение, применение специальных средств и служебного огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Перечень специальных средств, виды, типы и модели служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, нормы обеспечения ими сотрудников службы авиационной безопасности, а также правила приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых сотрудниками служб авиационной безопасности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Сотрудники службы авиационной безопасности обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Программы специальной подготовки сотрудников службы авиационной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным в области внутренних дел.

В целях обеспечения авиационной безопасности сотрудники службы авиационной безопасности эксплуатанта имеют право сопровождать воздушное судно в полете.

Сотрудники службы авиационной безопасности, сопровождающие воздушное судно, во время полета воздушного судна исполняют обязанности по обеспечению норм авиационной безопасности, охране общественного порядка на борту воздушного судна и вправе пресекать нарушение общественного порядка и иные противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна.

В целях настоящей статьи воздушное судно считается находящимся в полете с момента закрытия всех его внешних дверей после посадки пассажиров в воздушное судно до момента открытия любой из таких дверей для высадки пассажиров из воздушного судна.»;

4) дополнить пунктом 3.1 в следующей редакции:

«3.1. В целях обеспечения авиационной безопасности выдача пассажирам алкогольной продукции, приобретенной в магазинах розничной торговли в контролируемой зоне аэропорта или на борту воздушного судна, может осуществляться по окончании полета в порядке, определенном федеральными авиационными правилами.»;

5) пункт 4 дополнить абзацем в следующей редакции:

«Правила контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.»;

6) дополнить подпунктом 4.1 в следующей редакции:

«4.1. В соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации в целях выработки мероприятий, направленных на защиту аэропортов и эксплуатантов (авиационных предприятий) от актов незаконного вмешательства, главными операторами аэропортов создаются аэропортовые комитеты по авиационной безопасности.»;

7) в пункте 6 слова «и органами внутренних дел» заменить словами «вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации и службами авиационной безопасности аэропортов.».

3. Дополнить статьей 84.1 в следующей редакции:

**«Статья 84.1. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

1. Сотрудник службы авиационной безопасности при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан:

1) сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником службы авиационной безопасности, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника службы авиационной безопасности, а в исключительных случаях, когда промедление с применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или сотрудников службы авиационной безопасности, угрозу безопасности полета воздушного судна и (или) авиационной безопасности либо может повлечь иные тяжкие последствия, действовать без предупреждения;

2) обеспечить лицу, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок;

3) доложить по подчиненности о каждом случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

2. Сотрудник службы авиационной безопасности имеет право применять специальные средства и физическую силу, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на него должностных обязанностей.

3. Должностное лицо службы авиационной безопасности обязано незамедлительно уведомить орган внутренних дел и прокурора о каждом случае ранения или смерти в результате применения сотрудником службы авиационной безопасности физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

4. Сотрудник службы авиационной безопасности имеет право применять в аэропорту и на объектах инфраструктуры аэропорта специальные средства и физическую силу в случаях:

1) отражения нападения на охраняемые объекты;

2) отражения нападения на сотрудников службы авиационной безопасности или лиц, находящихся на охраняемых объектах;

3) пресечения сопротивления, оказываемого лицом сотруднику службы авиационной безопасности при исполнении возложенных на него служебных обязанностей;

4) задержания лица, застигнутого при совершении правонарушения на охраняемых объектах и пытающегося скрыться;

5) задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление сотруднику службы авиационной безопасности;

6) оказания противодействия сотруднику службы авиационной безопасности при доставлении задержанных лиц в служебное помещение службы авиационной безопасности или органа внутренних дел;

7) необходимости остановки на охраняемых объектах транспортного средства, водитель которого не выполнил требования сотрудника службы авиационной безопасности.

5. Сотрудник службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающий воздушное судно в полете, имеет право применять на борту воздушного судна специальные средства и физическую силу в случаях:

1) отражения нападения пассажира на члена экипажа воздушного судна, сотрудника службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающего воздушное судно в полете, или другого пассажира, либо иных насильственных действий в отношении члена экипажа, сотрудника службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающего воздушное судно в полете, или другого пассажира;

2) предотвращения действий пассажира по повреждению оборудования воздушного судна или созданию помех, препятствующих работе оборудования воздушного судна в штатном режиме;

3) необходимости прекращения действий пассажира, которые препятствуют выполнению членами экипажа воздушного судна своих служебных обязанностей;

4) предотвращения вторжения пассажира в кабину летного экипажа и иных действий пассажира, создающих угрозу безопасности полета воздушного судна и(или) авиационной безопасности.

6. В случае отсутствия на борту воздушного судна сотрудника службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающего воздушное судно в полете, и совершения пассажиром действий, указанных в пункте 5 настоящей статьи, член кабинного экипажа вправе использовать любые подручные средства связывания и применить все необходимые меры для устранения угрозы безопасности полета, авиационной безопасности, жизни и здоровью лиц, находящихся на борту воздушного судна, в порядке, предусмотренном пунктами 1, 2 и 7 настоящей статьи.

7. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, а также лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения,

угрожающего жизни или здоровью сотрудника службы авиационной безопасности, члена экипажа, либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

8. Сотрудник службы авиационной безопасности при охране объектов инфраструктуры аэропорта в качестве крайней меры имеет право на применение огнестрельного оружия в случаях:

1) защиты лиц, находящихся на охраняемых объектах, от нападения, угрожающего их жизни или здоровью;

2) отражения нападения на сотрудника службы авиационной безопасности, угрожающего его жизни или здоровью, а также пресечения попытки завладеть его огнестрельным оружием;

3) задержания лиц, застигнутых на охраняемых объектах при совершении преступления против личности, охраняемых объектов и пытающихся скрыться, а также оказывающих вооруженное сопротивление сотруднику службы авиационной безопасности;

4) отражения вооруженного или группового нападения на охраняемые объекты, когда иными средствами отразить указанное нападение невозможно;

5) предупреждения о намерении применить огнестрельное оружие, необходимости подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

6) необходимости остановки транспортного средства путем повреждения, если его водитель создает реальную опасность для жизни или здоровья работников охраняемых объектов либо лиц, находящихся на охраняемых объектах, а также при указанных условиях отказывается остановиться либо пытается въехать на охраняемые объекты или выехать с охраняемых объектов, несмотря на законное требование сотрудника службы авиационной безопасности.

9. Сотрудники службы авиационной безопасности вправе привести в готовность к стрельбе огнестрельное оружие, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные пунктом 8 настоящей статьи.

Попытки лица, задерживаемого сотрудниками службы авиационной безопасности с приведенным в готовность к стрельбе огнестрельным оружием, приблизиться к сотрудникам службы авиационной безопасности, сократив при этом указанное ими расстояние, или прикоснуться к их оружию предоставляют сотрудникам службы авиационной безопасности право на применение огнестрельного оружия в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи.

10. Запрещается применять огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, когда могут пострадать посторонние лица, а также в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику службы авиационной безопасности, за исключением случаев, когда перечисленные лица:

1) оказывают вооруженное или групповое сопротивление сотруднику службы авиационной безопасности;

2) совершают вооруженное или групповое нападение на охраняемые объекты, угрожающее жизни или здоровью сотрудника службы авиационной безопасности либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

11. Превышение сотрудником службы авиационной безопасности, членом экипажа полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

12. Сотрудник службы авиационной безопасности, член экипажа не несут ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если их применение осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, настоящим Кодексом и другими федеральными законами.».

4. Статью 85 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 85. Предполетный досмотр**

1. В целях обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна обязательному предполетному досмотру, подлежат воздушное судно, его бортовые запасы, включая бортовое питание, члены экипажа, лица из числа авиационного персонала гражданской авиации, пассажиры, вещи, находящиеся при них, багаж, а также грузы и почта.

2. Предполетный досмотр членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, пассажиров, вещей, находящихся при них, багажа, бортовых запасов воздушного судна, включая бортовое питание, грузов и почты проводится в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности, в том числе с участием сотрудников органов внутренних дел.

Допускается проведение предполетного досмотра грузов, почты и бортового питания в пунктах досмотра, оборудованных в здании грузового

склада (помещении) и цехе бортового питания, расположенных вне аэропорта (аэродрома). Доставка грузов, почты и бортового питания к воздушному судну осуществляется под контролем службы авиационной безопасности.

При выполнении международных полетов воздушных судов предполетный досмотр может проводиться до или после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля, в зависимости от технической возможности аэропортов.

3. При отказе пассажира воздушного судна от предполетного досмотра договор воздушной перевозки пассажира считается расторгнутым.

4. Правила проведения предполетного досмотра устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области внутренних дел.».

5. Дополнить статью 85.2 в следующей редакции:

#### **«Статья 85.2. Послеполетный досмотр**

1. Послеполетный досмотр членов экипажа, пассажиров, вещей, находящихся при них, багажа, а также грузов и почты в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции» осуществляется в аэропорту сотрудниками органов внутренних дел.

При выполнении международных полетов воздушных судов послеполетный досмотр, проводится после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля.

2. Правила проведения послеполетного досмотра устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области внутренних дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» (далее - проект федерального закона) разработан в целях гармонизации воздушного законодательства Российской Федерации с международными стандартами в области авиационной безопасности.

Российская Федерация является государством - участником Конвенции о международной гражданской авиации, открытой для подписания 7 декабря 1944 г. в Чикаго, вступившей в силу 4 апреля 1947 г., ратифицированной СССР 15 октября 1970 г. и вступившей в силу для СССР 14 ноября 1970 г.

В соответствии с пунктами 3.1.1 и 3.1.2 Приложения 17 «Безопасность» (издание девятое, 2011) к Конвенции о международной гражданской авиации каждое договаривающееся государство принимает в письменном виде национальную программу безопасности гражданской авиации для защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, назначает соответствующий полномочный орган, ответственный за разработку, осуществление и обеспечение выполнения национальной программы безопасности гражданской авиации.

В соответствии с пунктом 3.4.4 Приложения 17 соответствующий полномочный орган разрабатывает и внедряет национальную программу контроля качества в сфере безопасности гражданской авиации для определения соблюдения и оценки эффективности национальной программы безопасности гражданской авиации.

Проектом федерального закона предусматривается наделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, полномочиями по утверждению программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации и установлению правил контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Приложения 17 необходимо, чтобы каждый аэропорт, обслуживающий гражданскую авиацию, принимал в письменной форме и выполнял программу безопасности аэропорта.

В соответствии с пунктами 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3 Приложения 17 необходимо, чтобы эксплуатанты воздушных судов, выполняющие перевозки, авиационные спецработы, осуществляющие полеты авиации общего назначения, принимали в письменном виде программы безопасности эксплуатанта.

В соответствии с пунктами 10.5.4.7 и 15.1.3.3 Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) программы безопасности аэропорта и эксплуатанта утверждает соответствующий полномочный орган.

Проектом федерального закона предусматривается, что программы

обеспечения авиационной безопасности аэропортов, эксплуатантов (авиационных предприятий) согласовываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации).

В соответствии с пунктом 3.2.3 Приложения 17 в каждом аэропорту создается аэропортовый комитет по безопасности для оказания помощи полномочному органу, на который возлагается ответственность за координацию работы по осуществлению мер контроля в целях безопасности и правил безопасности в соответствии с программой безопасности аэропорта.

В соответствии с пунктом 10.3.1 Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) аэропортовый комитет безопасности должен рассматривать на постоянной основе эффективность мер обеспечения безопасности в аэропорту на основе анализа оценки преобладающих угроз, данных о последних событиях и результатов проверок в рамках контроля качества, должен служить форумом для координации действий по обеспечению безопасности в аэропорту, обсуждения оперативных вопросов и проблем, связанных с осуществлением как текущих, так и чрезвычайных мер обеспечения безопасности.

Проектом федерального закона предусматривается установление требований по созданию главными операторами аэропортов аэропортового комитета по авиационной безопасности.

В соответствии с пунктами 4.2.6 и 4.2.7 Приложения 17 государство обеспечивает досмотр, помимо пассажиров, лиц и переносимых ими предметов, а также транспортных средств, которым предоставляется доступ в контролируемую зону аэропорта.

Проектом федерального закона предусматривается установление требований по досмотру лиц, вещей, находящихся при них, транспортных средств при допуске их в контролируемую зону аэропорта;

В целях принятия необходимых мер по обеспечению безопасности людей на объектах транспортной инфраструктуры и в местах их массового пребывания проектом федерального закона предусматривается установление требований по досмотру лиц, вещей, находящихся при них, на входах в аэровокзал в случае объявления (установления) в аэропорту уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 2 и № 3.

В соответствии с пунктами 13.2.4 и 13.2.5 Приложения 6 «Эксплуатация воздушных судов» (часть 1, издание девятое, 2010) на всех перевозящих пассажиров самолетах следует устанавливать дверь кабины летного экипажа утвержденной конструкции, спроектированную таким образом, чтобы она противостояла пробиванию пулями стрелкового оружия и осколками гранат, а также предусматривать средства контроля с рабочего места каждого пилота всей зоны двери с внешней стороны кабины летного экипажа с целью опознания лиц, желающих войти, и обнаружения подозрительных действий или потенциальной угрозы.

Проектом федерального закона предусматривается установление требований по оборудованию пассажирских самолетов элементами конструктивной защиты

(пуленепробиваемые двери и перегородки), изолирующими кабину летного экипажа от пассажирского салона, и системами наблюдения пространства за кабиной летного экипажа и в пассажирских салонах.

На основании пункта 3 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном федеральными законами.

При этом полномочие Правительства Российской Федерации по установлению перечня видов и типов служебного оружия и норм обеспечения ими сотрудников служб авиационной безопасности отсутствуют, федеральными законами не определен порядок применения служебного оружия сотрудниками служб авиационной безопасности.

Проектом федерального закона предусматривается определение полномочий Правительства Российской Федерации по установлению перечня специальных средств, видов, типов и моделей служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, а также норм обеспечения ими сотрудников служб авиационной безопасности, а также установление порядка применения сотрудниками служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей физической силы, ношение, применение специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

На основании пункта 5 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42, охрана объектов аэропорта, предназначенных для обслуживания воздушных судов и (или) пассажиров, осуществления операций с грузами, а также иных предназначенных для оказания услуг объектов, расположенных на территории, ограниченной периметром аэропорта, может осуществляться, в том числе и службой авиационной безопасности аэропорта.

Вместе с тем, пунктом 6 статьи 84 Воздушного кодекса установлено, что охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и органами внутренних дел.

Проектом федерального закона предусматривается наделение служб авиационной безопасности аэропорта полномочиями по охране аэропортов и объектов их инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 4.4 добавления 14 Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) зоны автостоянки следует предусматривать на удалении от зданий аэровокзала для уменьшения опасности их повреждения в результате взрыва самодельного взрывного устройства в автомобиле. Ближе всех к аэровокзалу должны располагаться площадки для стоянки на короткий срок. Если автомобиль находится на площадке более 24 ч, соответствующие службы должны удалить его с площадки для краткосрочной стоянки и переместить на стоянку для длительной парковки.

Проектом федерального закона предусматривается наделение сотрудников служб авиационной безопасности аэропорта правом принудительно перемещать на специализированную стоянку любое транспортное средство, размещенное на привокзальной площади аэропорта с нарушением правил стоянки в порядке,

установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.

В последние годы значительно увеличилось количество инцидентов на борту воздушного судна, связанных с нарушением правил поведения пассажиров на борту воздушного судна (оскорбительное приставание к другим пассажирам или членам кабинного экипажа, повреждение имущества других пассажиров, совершение действий, препятствующих выполнению членами экипажа воздушного судна своих служебных обязанностей, причинение вреда здоровью пассажиров или членов кабинного экипажа, отказ прекратить употребление спиртных напитков, несанкционированное использование электронных устройств). По данным ОАО «Аэрофлот - российские авиалинии» в период с 2009 по 2012 годы на борту воздушного судна зарегистрировано 1101 таких нарушений.

Указанные действия пассажиров создают непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна.

Нарушение правил поведения пассажиров на борту воздушного судна имеют общемировой характер.

Руководством по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) и Циркуляром ИКАО № 288-LE/1 «Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров» рекомендовано государствам принять необходимые правовые нормы путем введения в действие соответствующего законодательства, предусматривающего эффективные меры по предотвращению нарушений правил поведения пассажиров на борту воздушного судна.

В соответствии со статьей 58 Воздушного кодекса Российской Федерации командир воздушного судна имеет право применять все необходимые меры, в том числе меры принуждения, в отношении лиц, которые своими действиями создают непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна и отказываются подчиняться распоряжениям командира воздушного судна.

Вместе с тем, пресекать противоправные действия пассажиров возможно только посредством действий членов экипажа воздушного судна и (или) сотрудников службы авиационной безопасности, сопровождающих воздушное судно в полете.

Проектом федерального закона предусматривается наделение сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта правом сопровождать воздушное судно в полете в целях обеспечения авиационной безопасности, а также наделение сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта и членов экипажа воздушного судна правом пресекать нарушение общественного порядка и иные противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна с применением физической силы и средств ограничения подвижности.

Противоправным действиям пассажиров на борту воздушного судна, как правило, предшествует злоупотребление алкогольными напитками.

В целях исключения случаев распития пассажирами на борту воздушного судна спиртных напитков в неограниченных количествах и с учетом рекомендаций ИКАО, содержащихся в Руководстве по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) проектом федерального закона предусматривается, что выдача пассажирам

спиртных напитков, приобретенных в магазинах розничной торговли в контролируемой зоне аэропорта или на борту воздушного, может осуществляться по окончании полета в порядке определенном федеральными авиационными правилами.

Проектом федерального закона предусматривается разделение статьи 85 «Предполетный и послеполетный досмотры» Воздушного кодекса Российской Федерации на статью 85 «Предполетный досмотр» и статью 85.2 «Послеполетный досмотр» в связи с тем, что предполетный досмотр воздушного судна, его бортовых запасов, членов экипажа, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, пассажиров, вещей, находящихся при них, багажа, а также груза и почты проводится в целях обеспечения авиационной безопасности, а послеполетный досмотр - в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

В целях оптимизации процессов обслуживания пассажиров в аэровокзалах при выполнении международных полетов воздушных судов, снижения численности сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта и полиции, осуществляющих предполетный досмотр на международных рейсах, сокращения количества технических средств досмотра, а также уменьшения площади воздушных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в пункт 2 статьи 85 Воздушного кодекса Российской Федерации в части последовательности проведения видов контроля при выполнении международных полетов воздушных судов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» (далее - проект федерального закона) потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, в части наделения Министерства транспорта Российской Федерации полномочием по утверждению программ обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации, установлению правил контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации.

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня специальных средств, видов, типов и моделей служебного огнестрельного оружия, патронов к нему и норм обеспечения ими сотрудников службы авиационной безопасности.

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых сотрудниками служб авиационной безопасности.

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

4. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, в части наделения Федерального агентства воздушного транспорта полномочием по согласованию программ обеспечения авиационной безопасности аэропортов и эксплуатантов (авиационных предприятий).

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

5. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации.

Срок подготовки: 180 дней после вступления в силу федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная таможенная служба.

6. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении правил контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

7. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении программы специальной подготовки сотрудников службы авиационной безопасности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство

внутренних дел Российской Федерации.

8. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации о внесении изменений в Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 82» в части установления правил перевозки на борту воздушного судна алкогольной продукции, приобретенной пассажирами в магазинах розничной торговли в контролируемой зоне аэропорта или на борту воздушного судна.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

9. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации о внесении изменений в Правила проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 июля 2007 г. № 104, в части последовательности проведения видов контроля при выполнении международных полетов воздушных судов.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная таможенная служба.

10. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении правил проведения досмотра лиц, вещей, находящихся при них, на входах в аэровокзал аэропорта.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

11. Издания приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации об утверждении правил проведения послеполетного досмотра.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» не потребует увеличения штатной численности и дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Вносится  
Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности**

#### **Статья 1**

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2012, № 31, ст. 4318) следующие изменения:

1. В статье 83:

1) абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Юридические лица, имеющие в своем составе службу авиационной безопасности, являются юридическими лицами с особыми уставными задачами.»;

2) дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

«4. Программа обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.»;

3) дополнить пунктом 5 в следующей редакции:

«5. Аэропорты, эксплуатанты (авиационные предприятия) должны иметь программы обеспечения авиационной безопасности, согласованные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации).».

2. В статье 84:

1) в подпункте 4 пункта 2 слова «а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции» исключить;

2) пункт 2 дополнить подпунктами в следующей редакции:

«6) досмотра лиц, вещей, находящихся при них, транспортных средств при допуске их в контролируемую зону аэропорта;

7) досмотра лиц, вещей, находящихся при них, на входах в аэровокзал в случае объявления (установления) в аэропорту уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 2 и № 3;

8) оборудования пассажирских самолетов элементами конструкционной защиты (пуленепробиваемые двери и перегородки), изолирующими кабину летного экипажа от пассажирского салона, и системами наблюдения пространства за кабиной летного экипажа и в пассажирских салонах.»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Службы авиационной безопасности имеют право задерживать для передачи правоохранительным органам лиц, нарушивших требования авиационной безопасности, а также багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам, принудительно перемещать на ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) транспортное средство, размещенное на привокзальной площади аэропорта с нарушением правил стоянки в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.

Сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается применение физической силы, ношение, применение специальных средств и служебного огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Перечень специальных средств, виды, типы и модели служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, нормы обеспечения ими сотрудников службы авиационной безопасности, а также правила приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых сотрудниками служб авиационной безопасности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Сотрудники службы авиационной безопасности обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Программы специальной подготовки сотрудников службы авиационной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным в области внутренних дел.

В целях обеспечения авиационной безопасности сотрудники службы авиационной безопасности эксплуатанта имеют право сопровождать воздушное судно в полете.

Сотрудники службы авиационной безопасности, сопровождающие воздушное судно, во время полета воздушного судна исполняют обязанности по обеспечению норм авиационной безопасности, охране общественного порядка на борту воздушного судна и вправе пресекать нарушение общественного порядка и иные противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна.

В целях настоящей статьи воздушное судно считается находящимся в полете с момента закрытия всех его внешних дверей после посадки пассажиров в воздушное судно до момента открытия любой из таких дверей для высадки пассажиров из воздушного судна.»;

4) дополнить пунктом 3.1 в следующей редакции:

«3.1. В целях обеспечения авиационной безопасности выдача пассажирам алкогольной продукции, приобретенной в магазинах розничной торговли в контролируемой зоне аэропорта или на борту воздушного судна, может осуществляться по окончании полета в порядке, определенном федеральными авиационными правилами.»;

5) пункт 4 дополнить абзацем в следующей редакции:

«Правила контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.»;

6) дополнить подпунктом 4.1 в следующей редакции:

«4.1. В соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации в целях выработки мероприятий, направленных на защиту аэропортов и эксплуатантов (авиационных предприятий) от актов незаконного вмешательства, главными операторами аэропортов создаются аэропортовые комитеты по авиационной безопасности.»;

7) в пункте 6 слова «и органами внутренних дел» заменить словами «вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации и службами авиационной безопасности аэропортов.».

3. Дополнить статьей 84.1 в следующей редакции:

**«Статья 84.1. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

1. Сотрудник службы авиационной безопасности при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан:

1) сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником службы авиационной безопасности, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника службы авиационной безопасности, а в исключительных случаях, когда промедление с применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или сотрудников службы авиационной безопасности, угрозу безопасности полета воздушного судна и (или) авиационной безопасности либо может повлечь иные тяжкие последствия, действовать без предупреждения;

2) обеспечить лицу, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок;

3) доложить по подчиненности о каждом случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

2. Сотрудник службы авиационной безопасности имеет право применять специальные средства и физическую силу, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на него должностных обязанностей.

3. Должностное лицо службы авиационной безопасности обязано незамедлительно уведомить орган внутренних дел и прокурора о каждом случае ранения или смерти в результате применения сотрудником службы авиационной безопасности физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

4. Сотрудник службы авиационной безопасности имеет право применять в аэропорту и на объектах инфраструктуры аэропорта специальные средства и физическую силу в случаях:

1) отражения нападения на охраняемые объекты;

2) отражения нападения на сотрудников службы авиационной безопасности или лиц, находящихся на охраняемых объектах;

3) пресечения сопротивления, оказываемого лицом сотруднику службы авиационной безопасности при исполнении возложенных на него служебных обязанностей;

4) задержания лица, застигнутого при совершении правонарушения на охраняемых объектах и пытающегося скрыться;

5) задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление сотруднику службы авиационной безопасности;

6) оказания противодействия сотруднику службы авиационной безопасности при доставлении задержанных лиц в служебное помещение службы авиационной безопасности или органа внутренних дел;

7) необходимости остановки на охраняемых объектах транспортного средства, водитель которого не выполнил требования сотрудника службы авиационной безопасности.

5. Сотрудник службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающий воздушное судно в полете, имеет право применять на борту воздушного судна специальные средства и физическую силу в случаях:

1) отражения нападения пассажира на члена экипажа воздушного судна, сотрудника службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающего воздушное судно в полете, или другого пассажира, либо иных насильственных действий в отношении члена экипажа, сотрудника службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающего воздушное судно в полете, или другого пассажира;

2) предотвращения действий пассажира по повреждению оборудования воздушного судна или созданию помех, препятствующих работе оборудования воздушного судна в штатном режиме;

3) необходимости прекращения действий пассажира, которые препятствуют выполнению членами экипажа воздушного судна своих служебных обязанностей;

4) предотвращения вторжения пассажира в кабину летного экипажа и иных действий пассажира, создающих угрозу безопасности полета воздушного судна и(или) авиационной безопасности.

6. В случае отсутствия на борту воздушного судна сотрудника службы авиационной безопасности эксплуатанта, сопровождающего воздушное судно в полете, и совершения пассажиром действий, указанных в пункте 5 настоящей статьи, член кабинного экипажа вправе использовать любые подручные средства связывания и применить все необходимые меры для устранения угрозы безопасности полета, авиационной безопасности, жизни и здоровью лиц, находящихся на борту воздушного судна, в порядке, предусмотренном пунктами 1, 2 и 7 настоящей статьи.

7. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, а также лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения,

угрожающего жизни или здоровью сотрудника службы авиационной безопасности, члена экипажа, либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

8. Сотрудник службы авиационной безопасности при охране объектов инфраструктуры аэропорта в качестве крайней меры имеет право на применение огнестрельного оружия в случаях:

1) защиты лиц, находящихся на охраняемых объектах, от нападения, угрожающего их жизни или здоровью;

2) отражения нападения на сотрудника службы авиационной безопасности, угрожающего его жизни или здоровью, а также пресечения попытки завладеть его огнестрельным оружием;

3) задержания лиц, застигнутых на охраняемых объектах при совершении преступления против личности, охраняемых объектов и пытающихся скрыться, а также оказывающих вооруженное сопротивление сотруднику службы авиационной безопасности;

4) отражения вооруженного или группового нападения на охраняемые объекты, когда иными средствами отразить указанное нападение невозможно;

5) предупреждения о намерении применить огнестрельное оружие, необходимости подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

6) необходимости остановки транспортного средства путем повреждения, если его водитель создает реальную опасность для жизни или здоровья работников охраняемых объектов либо лиц, находящихся на охраняемых объектах, а также при указанных условиях отказывается остановиться либо пытается въехать на охраняемые объекты или выехать с охраняемых объектов, несмотря на законное требование сотрудника службы авиационной безопасности.

9. Сотрудники службы авиационной безопасности вправе привести в готовность к стрельбе огнестрельное оружие, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные пунктом 8 настоящей статьи.

Попытки лица, задерживаемого сотрудниками службы авиационной безопасности с приведенным в готовность к стрельбе огнестрельным оружием, приблизиться к сотрудникам службы авиационной безопасности, сократив при этом указанное ими расстояние, или прикоснуться к их оружию предоставляют сотрудникам службы авиационной безопасности право на применение огнестрельного оружия в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи.

10. Запрещается применять огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, когда могут пострадать посторонние лица, а также в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику службы авиационной безопасности, за исключением случаев, когда перечисленные лица:

1) оказывают вооруженное или групповое сопротивление сотруднику службы авиационной безопасности;

2) совершают вооруженное или групповое нападение на охраняемые объекты, угрожающее жизни или здоровью сотрудника службы авиационной безопасности либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

11. Превышение сотрудником службы авиационной безопасности, членом экипажа полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

12. Сотрудник службы авиационной безопасности, член экипажа не несет ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если их применение осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, настоящим Кодексом и другими федеральными законами.».

4. Статью 85 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 85. Предполетный досмотр**

1. В целях обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна обязательному предполетному досмотру, подлежат воздушное судно, его бортовые запасы, включая бортовое питание, члены экипажа, лица из числа авиационного персонала гражданской авиации, пассажиры, вещи, находящиеся при них, багаж, а также грузы и почта.

2. Предполетный досмотр членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, пассажиров, вещей, находящихся при них, багажа, бортовых запасов воздушного судна, включая бортовое питание, грузов и почты проводится в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности, в том числе с участием сотрудников органов внутренних дел.

Допускается проведение предполетного досмотра грузов, почты и бортового питания в пунктах досмотра, оборудованных в здании грузового

склада (помещении) и цехе бортового питания, расположенных вне аэропорта (аэродрома). Доставка грузов, почты и бортового питания к воздушному судну осуществляется под контролем службы авиационной безопасности.

При выполнении международных полетов воздушных судов предполетный досмотр может проводиться до или после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля, в зависимости от технической возможности аэропортов.

3. При отказе пассажира воздушного судна от предполетного досмотра договор воздушной перевозки пассажира считается расторгнутым.

4. Правила проведения предполетного досмотра устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области внутренних дел.».

5. Дополнить статьей 85.2 в следующей редакции:

#### **«Статья 85.2. Послеполетный досмотр**

1. Послеполетный досмотр членов экипажа, пассажиров, вещей, находящихся при них, багажа, а также грузов и почты в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции» осуществляется в аэропорту сотрудниками органов внутренних дел.

При выполнении международных полетов воздушных судов послеполетный досмотр, проводится после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля.

2. Правила проведения послеполетного досмотра устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области внутренних дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» (далее - проект федерального закона) разработан в целях гармонизации воздушного законодательства Российской Федерации с международными стандартами в области авиационной безопасности.

Российская Федерация является государством - участником Конвенции о международной гражданской авиации, открытой для подписания 7 декабря 1944 г. в Чикаго, вступившей в силу 4 апреля 1947 г., ратифицированной СССР 15 октября 1970 г. и вступившей в силу для СССР 14 ноября 1970 г.

В соответствии с пунктами 3.1.1 и 3.1.2 Приложения 17 «Безопасность» (издание девятое, 2011) к Конвенции о международной гражданской авиации каждое договаривающееся государство принимает в письменном виде национальную программу безопасности гражданской авиации для защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, назначает соответствующий полномочный орган, ответственный за разработку, осуществление и обеспечение выполнения национальной программы безопасности гражданской авиации.

В соответствии с пунктом 3.4.4 Приложения 17 соответствующий полномочный орган разрабатывает и внедряет национальную программу контроля качества в сфере безопасности гражданской авиации для определения соблюдения и оценки эффективности национальной программы безопасности гражданской авиации.

Проектом федерального закона предусматривается наделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, полномочиями по утверждению программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации и установлению правил контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Приложения 17 необходимо, чтобы каждый аэропорт, обслуживающий гражданскую авиацию, принимал в письменной форме и выполнял программу безопасности аэропорта.

В соответствии с пунктами 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3 Приложения 17 необходимо, чтобы эксплуатанты воздушных судов, выполняющие перевозки, авиационные спецработы, осуществляющие полеты авиации общего назначения, принимали в письменном виде программы безопасности эксплуатанта.

В соответствии с пунктами 10.5.4.7 и 15.1.3.3 Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) программы безопасности аэропорта и эксплуатанта утверждает соответствующий полномочный орган.

Проектом федерального закона предусматривается, что программы

обеспечения авиационной безопасности аэропортов, эксплуатантов (авиационных предприятий) согласовываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации).

В соответствии с пунктом 3.2.3 Приложения 17 в каждом аэропорту создается аэропортовый комитет по безопасности для оказания помощи полномочному органу, на который возлагается ответственность за координацию работы по осуществлению мер контроля в целях безопасности и правил безопасности в соответствии с программой безопасности аэропорта.

В соответствии с пунктом 10.3.1 Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) аэропортовый комитет безопасности должен рассматривать на постоянной основе эффективность мер обеспечения безопасности в аэропорту на основе анализа оценки преобладающих угроз, данных о последних событиях и результатов проверок в рамках контроля качества, должен служить форумом для координации действий по обеспечению безопасности в аэропорту, обсуждения оперативных вопросов и проблем, связанных с осуществлением как текущих, так и чрезвычайных мер обеспечения безопасности.

Проектом федерального закона предусматривается установление требований по созданию главными операторами аэропортов аэропортового комитета по авиационной безопасности.

В соответствии с пунктами 4.2.6 и 4.2.7 Приложения 17 государство обеспечивает досмотр, помимо пассажиров, лиц и переносимых ими предметов, а также транспортных средств, которым предоставляется доступ в контролируемую зону аэропорта.

Проектом федерального закона предусматривается установление требований по досмотру лиц, вещей, находящихся при них, транспортных средств при допуске их в контролируемую зону аэропорта;

В целях принятия необходимых мер по обеспечению безопасности людей на объектах транспортной инфраструктуры и в местах их массового пребывания проектом федерального закона предусматривается установление требований по досмотру лиц, вещей, находящихся при них, на входах в аэровокзал в случае объявления (установления) в аэропорту уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 2 и № 3.

В соответствии с пунктами 13.2.4 и 13.2.5 Приложения 6 «Эксплуатация воздушных судов» (часть 1, издание девятое, 2010) на всех перевозящих пассажиров самолетах следует устанавливать дверь кабины летного экипажа утвержденной конструкции, спроектированную таким образом, чтобы она противостояла пробиванию пулями стрелкового оружия и осколками гранат, а также предусматривать средства контроля с рабочего места каждого пилота всей зоны двери с внешней стороны кабины летного экипажа с целью опознания лиц, желающих войти, и обнаружения подозрительных действий или потенциальной угрозы.

Проектом федерального закона предусматривается установление требований по оборудованию пассажирских самолетов элементами конструктивной защиты

(пуленепробиваемые двери и перегородки), изолирующими кабину летного экипажа от пассажирского салона, и системами наблюдения пространства за кабиной летного экипажа и в пассажирских салонах.

На основании пункта 3 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном федеральными законами.

При этом полномочие Правительства Российской Федерации по установлению перечня видов и типов служебного оружия и норм обеспечения ими сотрудников служб авиационной безопасности отсутствуют, федеральными законами не определен порядок применения служебного оружия сотрудниками служб авиационной безопасности.

Проектом федерального закона предусматривается определение полномочий Правительства Российской Федерации по установлению перечня специальных средств, видов, типов и моделей служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, а также норм обеспечения ими сотрудников служб авиационной безопасности, а также установление порядка применения сотрудниками служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей физической силы, ношение, применение специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

На основании пункта 5 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42, охрана объектов аэропорта, предназначенных для обслуживания воздушных судов и (или) пассажиров, осуществления операций с грузами, а также иных предназначенных для оказания услуг объектов, расположенных на территории, ограниченной периметром аэропорта, может осуществляться, в том числе и службой авиационной безопасности аэропорта.

Вместе с тем, пунктом 6 статьи 84 Воздушного кодекса установлено, что охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и органами внутренних дел.

Проектом федерального закона предусматривается наделение служб авиационной безопасности аэропорта полномочиями по охране аэропортов и объектов их инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 4.4 добавления 14 Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) зоны автостоянки следует предусматривать на удалении от зданий аэровокзала для уменьшения опасности их повреждения в результате взрыва самодельного взрывного устройства в автомобиле. Ближе всех к аэровокзалу должны располагаться площадки для стоянки на короткий срок. Если автомобиль находится на площадке более 24 ч, соответствующие службы должны удалить его с площадки для краткосрочной стоянки и переместить на стоянку для длительной парковки.

Проектом федерального закона предусматривается наделение сотрудников служб авиационной безопасности аэропорта правом принудительно перемещать на специализированную стоянку любое транспортное средство, размещенное на привокзальной площади аэропорта с нарушением правил стоянки в порядке,

установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта.

В последние годы значительно увеличилось количество инцидентов на борту воздушного судна, связанных с нарушением правил поведения пассажиров на борту воздушного судна (оскорбительное приставание к другим пассажирам или членам кабинного экипажа, повреждение имущества других пассажиров, совершение действий, препятствующих выполнению членами экипажа воздушного судна своих служебных обязанностей, причинение вреда здоровью пассажиров или членов кабинного экипажа, отказ прекратить употребление спиртных напитков, несанкционированное использование электронных устройств). По данным ОАО «Аэрофлот - российские авиалинии» в период с 2009 по 2012 годы на борту воздушного судна зарегистрировано 1101 таких нарушений.

Указанные действия пассажиров создают непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна.

Нарушение правил поведения пассажиров на борту воздушного судна имеют общемировой характер.

Руководством по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) и Циркуляром ИКАО № 288-LE/1 «Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров» рекомендовано государствам принять необходимые правовые нормы путем введения в действие соответствующего законодательства, предусматривающего эффективные меры по предотвращению нарушений правил поведения пассажиров на борту воздушного судна.

В соответствии со статьей 58 Воздушного кодекса Российской Федерации командир воздушного судна имеет право применять все необходимые меры, в том числе меры принуждения, в отношении лиц, которые своими действиями создают непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна и отказываются подчиняться распоряжениям командира воздушного судна.

Вместе с тем, пресекать противоправные действия пассажиров возможно только посредством действий членов экипажа воздушного судна и (или) сотрудников службы авиационной безопасности, сопровождающих воздушное судно в полете.

Проектом федерального закона предусматривается наделение сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта правом сопровождать воздушное судно в полете в целях обеспечения авиационной безопасности, а также наделение сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта и членов экипажа воздушного судна правом пресекать нарушение общественного порядка и иные противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна с применением физической силы и средств ограничения подвижности.

Противоправным действиям пассажиров на борту воздушного судна, как правило, предшествует злоупотребление алкогольными напитками.

В целях исключения случаев распития пассажирами на борту воздушного судна спиртных напитков в неограниченных количествах и с учетом рекомендаций ИКАО, содержащихся в Руководстве по авиационной безопасности (Doc 8973/8, ИКАО) проектом федерального закона предусматривается, что выдача пассажирам

спиртных напитков, приобретенных в магазинах розничной торговли в контролируемой зоне аэропорта или на борту воздушного, может осуществляться по окончании полета в порядке определенном федеральными авиационными правилами.

Проектом федерального закона предусматривается разделение статьи 85 «Предполетный и послеполетный досмотр» Воздушного кодекса Российской Федерации на статью 85 «Предполетный досмотр» и статью 85.2 «Послеполетный досмотр» в связи с тем, что предполетный досмотр воздушного судна, его бортовых запасов, членов экипажа, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, пассажиров, вещей, находящихся при них, багажа, а также груза и почты проводится в целях обеспечения авиационной безопасности, а послеполетный досмотр - в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

В целях оптимизации процессов обслуживания пассажиров в аэровокзалах при выполнении международных полетов воздушных судов, снижения численности сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта и полиции, осуществляющих предполетный досмотр на международных рейсах, сокращения количества технических средств досмотра, а также уменьшения площади воздушных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в пункт 2 статьи 85 Воздушного кодекса Российской Федерации в части последовательности проведения видов контроля при выполнении международных полетов воздушных судов.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» (далее - проект федерального закона) потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, в части наделения Министерства транспорта Российской Федерации полномочием по утверждению программ обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации, установлению правил контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации.

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня специальных средств, видов, типов и моделей служебного огнестрельного оружия, патронов к нему и норм обеспечения ими сотрудников службы авиационной безопасности.

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых сотрудниками служб авиационной безопасности.

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

4. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, в части наделения Федерального агентства воздушного транспорта полномочием по согласованию программ обеспечения авиационной безопасности аэропортов и эксплуатантов (авиационных предприятий).

Срок подготовки: в течение 180 дней после принятия проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

5. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации.

Срок подготовки: 180 дней после вступления в силу федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная таможенная служба.

6. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении правил контроля качества в сфере обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

7. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении программы специальной подготовки сотрудников службы авиационной безопасности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство

внутренних дел Российской Федерации.

8. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации о внесении изменений в Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 82» в части установления правил перевозки на борту воздушного судна алкогольной продукции, приобретенной пассажирами в магазинах розничной торговли в контролируемой зоне аэропорта или на борту воздушного судна.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

9. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации о внесении изменений в Правила проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 июля 2007 г. № 104, в части последовательности проведения видов контроля при выполнении международных полетов воздушных судов.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная таможенная служба.

10. Издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении правил проведения досмотра лиц, вещей, находящихся при них, на входах в аэровокзал аэропорта.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

11. Издания приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации об утверждении правил проведения послеполетного досмотра.

Срок подготовки: 90 дней после вступления в силу проекта федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители: Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части реализации международных стандартов в области авиационной безопасности» не потребует увеличения штатной численности и дополнительных расходов средств федерального бюджета.