

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ»
И В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167, № 27, ст. 2700; 2004, № 49, ст. 4845; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 43, ст. 4412, № 44, ст. 4535; 2007, № 30, ст. 3748, № 31, ст. 4011; 2008, № 30, ст. 3592; № 48, ст. 5515; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3614, 3588; 2010, № 21, ст. 2525; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 16, 19) дополнить статьей 53.1 следующего содержания:

«Статья 53.1 Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга.

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занятые деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга обязаны соблюдать правила оказания соответствующих услуг в занимаемых ими помещениях и на земельных участках.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занятые деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга в соответствии с правилами, предусмотренными пунктом 1 настоящей статьи, принимают меры по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах оказания услуг в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации».

Примечание. Под деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга для целей настоящей статьи понимается деятельность ночных клубов, дискотек, баров, казино, а также иных заведений организаций частной формы собственности, оказывающих услуги по организации массового досуга в ночное время (промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени).

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721;

№ 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5748; № 52, ст. 6227; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4192, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2312) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.17 следующего содержания:

«Статья 6.17. Нарушение правил оказания услуг в местах массового досуга, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ.

1. Нарушение правил оказания услуг в местах массового досуга, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в занимаемых ими помещениях и на земельных участках—

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от десяти до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Правонарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи совершенное неоднократно в течение года —

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2) в абзаце первом части 1 статьи 23.1 цифры «6.11 - 6.14, 6.15, 6.16» заменить цифрами «6.11 -6.17»;

3) в абзаце третьем части 3 статьи 23.1. после цифр 6.14 дополнить цифрами «6.17»;

4) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 1 цифры «6.15, 6.16» заменить цифрами «6.15 - 6.17»;

б) в пункте 83 цифры «6.15, 6.16» заменить цифрами «6.15 - 6.17».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

МОСКВА

Об утверждении Правил оказания услуг в местах массового досуга, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ

В соответствии со статьей 53.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила оказания услуг в местах массового досуга, направленные на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Приложение
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 2011 г. №

Правила
оказания услуг в местах массового досуга, направленные на
предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических
средств и психотропных веществ

I. Общие положения

1. Настоящие Правила регулируют отношения, возникающие при оказании услуг в местах массового досуга между исполнителем и потребителем.

2. В целях настоящих Правил используются следующие понятия:
«исполнитель» - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающий услуги по организации массового досуга.

«потребитель» - физическое лицо, которому оказывается услуга.

«место оказания услуг» - помещения и земельные участки, занимаемые исполнителем.

II. Меры по предупреждению незаконного оборота и потребления
наркотических средств и психотропных
веществ в местах оказания услуг

3. Исполнитель обязан принимать следующие меры по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах оказания услуг:

а) обеспечить внутриобъектовый и пропускной режимы, исключающие возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, а также незаконного оборота и

потребления наркотических средств и психотропных веществ силами исполнителя или с привлечением частных охранных организаций.

В целях обеспечения указанных режимов, места оказания услуг могут быть оборудованы системами видеонаблюдения, в том числе, с возможностью видеофиксации.

б) не допускать нахождение в ночное время (с 22 часов до 6 часов) несовершеннолетних без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих);

в) не допускать в места оказания услуг лиц, находящихся в состоянии опьянения;

В целях такого недопущения, в том числе, могут быть использованы:

устройства и системы для обнаружения наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающие запись результатов обнаружения на материальном носителе, разрешенные к применению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, поверенных в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которых внесен в государственный реестр утвержденных типов средств измерений;

возможности органов государственной власти и общественных организаций в отношении предоставления специальных собак для поиска и выявления наркотических средств и психотропных веществ;

г) обеспечить наличие в доступном для потребителей месте стенда с информацией, формирующей негативное отношение к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, негативных последствиях такого потребления, а также об ответственности за участие в их незаконном обороте и потреблении;

д) не допускать нахождение потребителей в технических и иных не предназначенных для проведения мероприятия местах.

е) заключить соглашение о взаимодействии между исполнителем и территориальным органом ФСКН России в случае выявления уполномоченными органами факта незаконного оборота и (или) потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах массового досуга.

Типовая форма такого соглашения о взаимодействии определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

ж) осуществлять приостановление или отменять оказание услуг, если такие действия необходимы для выполнения требований федеральных органов государственной власти;

з) прерывать оказание услуг потребителю в случае его нахождения в состоянии наркотического опьянения в местах оказания услуг.

и) информировать правоохранные органы о фактах незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ.

III. Ответственность за нарушение настоящих Правил

7. Лица, виновные в нарушении требований настоящих Правил, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пояснительная записка

к проектам федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг в местах массового досуга, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования.

Эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков в местах массового досуга требует принятия мер нормативного правового характера, направленных на пресечение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, путем внесения изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации массового досуга, соблюдать правила оказания таких услуг в занимаемых ими помещениях и на земельных участках и установления административной ответственности за их несоблюдение.

Полномочиями по установлению указанных правил, которые включают меры по недопущению незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ в местах оказания услуг, предлагается наделить Правительство Российской Федерации.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Наиболее актуальной проблемой в настоящее время является масштабное приобщение населения к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также вовлечение населения в их незаконный оборот.

Зачастую распространение наркотиков, особенно синтетического происхождения, осуществляется в местах оказания услуг по организации массового досуга (ночные клубы, дискотеки, бары, казино), а также иных заведениях, оказывающих такие услуги в ночное время.

По сведениям ФСКН России на территории Российской Федерации функционирует около 10000 мест массового досуга, при этом в отношении более 2800 из них имеется информация о потреблении на их территории наркотических средств и психотропных веществ.

Особую обеспокоенность вызывает серьезный рост количества лиц, задерживаемых сотрудниками ФСКН России в состоянии наркотического опьянения как в целом по Российской Федерации, так и непосредственно в местах массового досуга.

Так, если в I полугодии 2010 года на территории Российской Федерации сотрудниками ФСКН России задержано 3202 человека в состоянии наркотического опьянения, то уже в I полугодие 2011 года количество таких задержанных увеличилось до 3786 человек.

При этом необходимо учитывать, что в I полугодии 2010 года из указанного количества лиц 606 было задержано непосредственно в местах массового досуга, а в I полугодии 2011 г. количество таких задержанных увеличилось практически в два раза и составило 1072 человека.

Такие пугающие темпы роста задержанных в состоянии наркотического опьянения непосредственно в местах массового досуга, свидетельствуют о крайне высоком уровне незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в занимаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями помещениях и на земельных участках.

Только в городе Москве насчитывается свыше 100 заведений повышенного риска. Эта проблема остается достаточно острой и в других российских мегаполисах, несмотря на принимаемые меры, как органами

власти, так и самими руководителями заведений, предоставляющих услуги по организации массового досуга.

Указанные обстоятельства требуют принятия мер нормативного правового характера, направленных на установление единообразного подхода к вопросу предупреждения незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах массового досуга, а также введения административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за несоблюдение превентивных мер.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Представленные проекты разработаны во исполнение пункта «д» поручения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № СИ-П4-2938 в целях реализации абзаца пятого подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2011 г. № Пр-1151ГС.

В настоящее время основой правового регулирования деятельности, связанной с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, являются: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также международные договоры Российской Федерации.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации

от 12 мая 2009 г. № 537, рост потребления наркотиков назван угрозой физическому здоровью нации, а борьба с наркобизнесом определена как наиболее приоритетное направление противодействия преступности, которое должно реализовываться на основе общегосударственного комплекса контрмер.

В настоящее время в стране создается согласованная и скоординированная система антинаркотических мер социального, экономического, медицинского, правового, психологического и административного характера.

Одной из мер правового характера является разработка представленных проектов, направленных на совершенствование предупреждения незаконного оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ, принятие которых будет способствовать повышению эффективности борьбы с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ, оздоровлению наркоситуации в стране.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предусматривается обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга, соблюдать Правила оказания соответствующих услуг путем принятия мер по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах оказания услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За невыполнение указанных правил законопроектом предусматривается административная ответственность.

Так, КоАП России предлагается дополнить статьей 6.17, предусматривающей административную ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение правил оказания услуг в местах массового досуга. В соответствии с законопроектом должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.17 КоАП России являются как должностные лица органов внутренних дел (полиции), так и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Также законопроектом предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статье 6.17 уполномочены рассматривать судьи арбитражных судов.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

Принятие представленных проектов не потребует увеличения штатной численности сотрудников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и дополнительных расходов из федерального бюджета.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Законопроектом предусмотрена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга, соблюдать Правила оказания соответствующих услуг путем принятия мер по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных

веществ в местах оказания услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, которые обязывают:

а) обеспечить внутриобъектовый и пропускной режимы, исключающие возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, а также незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ силами исполнителя или с привлечением частных охранных организаций.

В целях обеспечения указанных режимов, места оказания услуг могут быть оборудованы системами видеонаблюдения, в том числе, с возможностью видеофиксации.

б) не допускать нахождение в ночное время (с 22 часов до 6 часов) несовершеннолетних без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих);

в) не допускать в места оказания услуг лиц, находящихся в состоянии опьянения;

В целях такого недопущения, в том числе, могут быть использованы:

устройства и системы для обнаружения наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающие запись результатов обнаружения на материальном носителе, разрешенные к применению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, поверенных в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которых внесен в государственный реестр утвержденных типов средств измерений;

возможности органов государственной власти и общественных организаций в отношении предоставления специальных собак для поиска и выявления наркотических средств и психотропных веществ;

г) обеспечить наличие в доступном для потребителей месте стенда с информацией, формирующей негативное отношение к незаконному

потреблению наркотических средств и психотропных веществ, негативных последствиях такого потребления, а также об ответственности за участие в их незаконном обороте и потреблении;

д) не допускать нахождение потребителей в технических и иных не предназначенных для проведения мероприятия местах.

е) заключить соглашение о взаимодействии между исполнителем и территориальным органом ФСКН России в случае выявления уполномоченными органами факта незаконного оборота и (или) потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах массового досуга.

Типовая форма такого соглашения о взаимодействии определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

ж) осуществлять приостановление или отменять оказание услуг, если такие действия необходимы для выполнения требований федеральных органов государственной власти;

з) прерывать оказание услуг потребителю в случае его нахождения в состоянии наркотического опьянения в местах оказания услуг;

и) информировать правоохранительные органы о фактах незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Также законопроектом предусматривается административная ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение указанных Правил, в том числе, совершенное неоднократно в течение года.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием.

Представленными проектами затрагиваются интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга.

В целях представленного законопроекта под такой деятельностью понимается деятельность ночных клубов, дискотек, баров, казино, а также иных заведений организаций частной формы собственности, оказывающих услуги по организации массового досуга в ночное время (промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени).

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких требований.

Представленным проектом постановления Правительства Российской Федерации закрепляются меры по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах оказания услуг.

Соблюдение данных мер носит обязательный характер для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга.

Вместе с тем, порядок реализации обеспечения ряда мер (требующих расходов), определяется субъектами предпринимательской деятельности самостоятельно, в связи с чем не представляется возможным оценить расходы, связанные с необходимостью соблюдения Правил, предусмотренных представленным проектом постановления Правительства Российской Федерации.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

Принятие представленных проектов позволит ввести в правовую систему Российской Федерации механизм, позволяющий обеспечить соблюдение единообразных и обязательных для исполнения требований на всей ее территории, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах массового досуга, путем установления жесткой административной ответственности за их несоблюдение.

В связи с масштабом проблемы, на урегулирование которой направлены представленные проекты, рядом субъектов Российской Федерации уже установлены аналогичные меры (Решение Думы Великого Новгорода от 29 мая 2003 г. № 552 «Об утверждении Правил организации деятельности дискотек, дискобаров и дискотечных клубов на территории Великого Новгорода», постановление Администрации Брянской области от 9 февраля 2007 г. № 74 «Об утверждении типовых правил организации массового молодежного досуга, дискотек (дискотечных клубов) в Брянской области»).

Также рядом субъектов Российской Федерации законодательными актами об административных правонарушениях установлена административная ответственность за допущение немедицинского употребления наркотических средств или психотропных веществ в помещениях или на территории юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли (оказания услуг) (статья 1.11 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, статья 11.8 Закона Рязанской области «Об административных правонарушениях»).

Таким образом, установление Правительством Российской Федерации Правил оказания услуг в местах массового досуга, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, создаст условия, ограничивающие вовлечение,

прежде всего, молодежи в незаконный оборот и потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Учитывая, что нарушения в сфере незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ посягают на здоровье населения и общественную нравственность, полагаем введение жестких административных санкций для субъектов предпринимательской деятельности за несоблюдение указанных Правил обоснованным и своевременным, несмотря на возможность серьезного финансового бремени для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации массового досуга.