

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 декабря 2015 г.

№ *ЭМ-УП-3/166*



258057 692109

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.12.2015 Время 14:43  
№954664-6; 1.1

Председателю Государственной Думы

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

**Приложение:**

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

**Н.Ф. Герасименко**

**О.А. Куликов**

**С.И. Фургал**

Исп. Сурган А.А.  
474956924690

С.В. Калашников  
член Совета Федерации

Вносится депутатами

Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации

шестого созыва:

**Герасименко Н.Ф.**

**Куликовым О.А**

**Фургалом С.И.**

**Дорофеевым С.Б.**

**Огулем Л.А.**

и членом Комитета Совета Федерации  
по экономической политике

**Калашниковым С.В.**

Проект № 954664-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Дополнить Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ  
"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724;  
2013, № 39, ст. 4883) статьей 29.1 следующего содержания:

"Статья 29<sup>1</sup>. Реорганизация, ликвидация медицинских организаций

1. Медицинские организации реорганизуются или ликвидируются в  
порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом

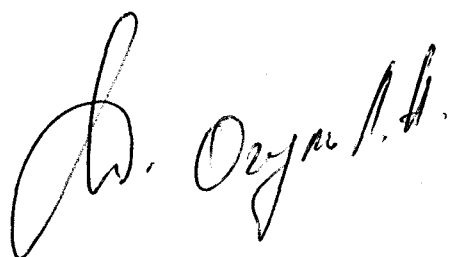
особенностей, предусмотренных законодательством в сфере охраны здоровья.

2. Принятие органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной медицинской организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

3. Принятие решения о ликвидации единственной муниципальной медицинской организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

4. Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации медицинской организации, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, муниципальной медицинской организации, включая критерии этой оценки (по видам данных медицинских организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации."

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи.

Статьей 10 указанного федерального закона установлено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе:

- организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения;
- наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации;
- возможностью выбора медицинской организации и врача в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- установлением в соответствии с законодательством Российской Федерации требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения и иных объектов инфраструктуры, в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения;
- транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Однако требования этого основополагающего нормативного правового акта в части обеспечения доступности и качества медицинской помощи, особенно гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в связи с продолжающейся тенденцией сокращения числа медицинских организаций, нуждаются в уточнении.

На сегодняшний день в ходе проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения реорганизации системы оказания медицинской помощи и реструктуризации сети медицинских организаций общее их количество продолжает сокращаться, что вызывает тревогу и сомнения граждан Российской Федерации в возможности улучшения условий для обеспечения качества и доступности медицинской помощи населению страны.

Согласно статистическим данным, число больничных организаций в Российской Федерации в 2000 г. составляло 10704, в 2005 г. – 9479, в 2010 г. – 6308, в 2012г. – 6172, а в 2013 г, по сведениям Минздрава России, их число составило 4398.

В частности, число центральных районных больниц из имеющихся 1 765 в 2000 г., в 2013 уменьшилось до 1 690. Из 263 ЦРБ в 2000г. в 2013 г. осталось 206.

Тревожная ситуация складывается и с продолжающимся сокращением количества специализированных диспансеров в Российской Федерации. Так, количество противотуберкулезных диспансеров в 2000 г. составляло 493, а в 2013 г. уже 235, кожно-венерологических в 2000 г. – 341, в 2013 г. – 145, онкологических в 2000 г. – 116, в 2013 г. – 101, психоневрологических в 2000 г. – 164, в 2013 г. – 99, нарколологических в 2000г. - 203, в 2013 – 96, врачебно-физкультурных в 2000 г. - 156, в 2013 г.– 81.

Количество станций (отделений) скорой медицинской помощи в 2000 г. составляло 3172, в 2013 г. их осталось 2 704. По сравнению с предыдущим, 2012 годом, число станций (отделений) скорой медицинской помощи уменьшилось на 137 (на 4,8%), а общее число бригад сократилось на 542 (на 1,4 %). Число врачебных бригад сократилось на 964 (на 6,0%).

В течение 2013 года число фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов сократилось на 376, число работающего в них среднего медицинского персонала – на 2 695 (на 6,5%), в том числе фельдшеров – на 1 188 (на 4,8%).

Приведенную выше тревожную статистику подтверждают и постоянно увеличивающееся количество обращений граждан и медицинских работников. В своих письмах они приводят примеры снижения доступности и ухудшения качества медицинской помощи, связывая это напрямую с сокращением численности медицинских организаций и, соответственно, персонала, как в городских, так и в сельских поселениях.

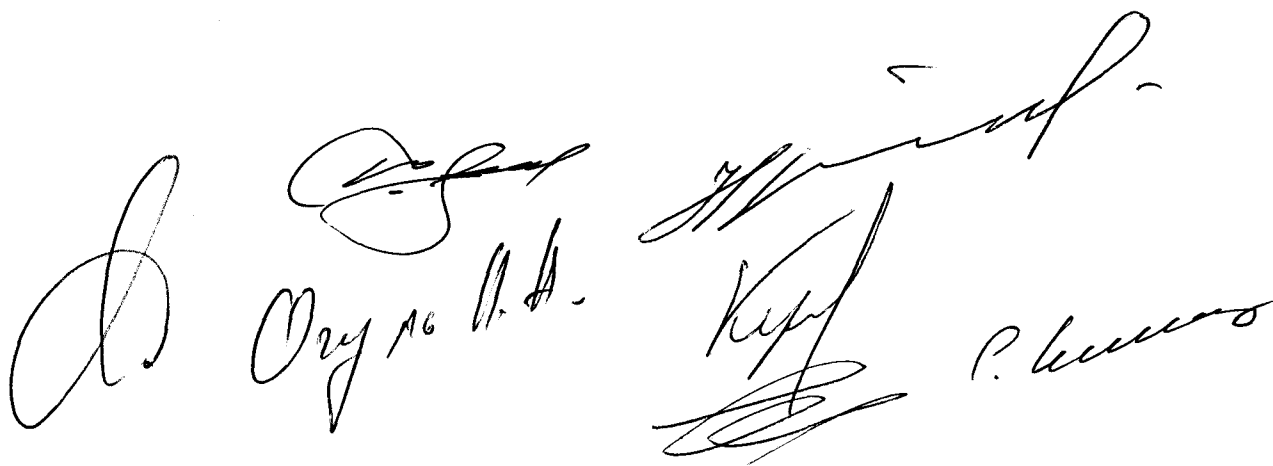
В связи с изложенным, считаем необходимым внести изменение в Федеральный закон "Об основах здоровья граждан в Российской Федерации" в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including the name "Огулов А.А." and "Р. Виноградов".

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в  
Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в  
Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в  
Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской  
Федерации" не повлечет дополнительных расходов федерального  
бюджета.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "Огулов А. А." and several other illegible signatures.