

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 мая 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 листах в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С уважением



О.В. Пахолков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.05.2015 Время 18:13
№802943-6; 1.1

Проект № 802943-6

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.В. Пахолковым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Статья 1

Внести в Федеральный Закон от 28 ноября 2011 года № 3Э5-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» (Собрание законодательства Российской Федерации 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7013; 2014, № 30 (Часть I), ст. 4221) следующие изменения:

1) Статью 3 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3.1. Стороной договора инвестиционного товарищества не может быть банк, доля участия Российской Федерации, в уставном капитале которого составляет 50 процентов и более, а также дочерние и зависимые общества указанного банка, когда предметом договора инвестиционного товарищества является строительство и (или) реконструкция гостиниц на территории Российской Федерации, в случае если хотя бы одной стороной данного договора является иностранное юридическое лицо или дочерние и (или) зависимые общества иностранного юридического лица».



Статья 2

Внести в Федеральный Закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (Собрание законодательства Российской Федерации 1999, № 9, ст. 1096; 2000, № 2, ст. 143; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 6, ст. 636; 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; 2010, № 25, ст. 3070; 2010, № 30, ст. 4015; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4563; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4596; 2011, № 50, ст. 7351; 2011, № 51, ст. 7448; 2013, № 52 (часть I), ст. 6961) следующие изменения:

1) Статью 4 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Субъектом инвестиционной деятельности не может выступать банк, доля участия Российской Федерации, в уставном капитале которого составляет 50 процентов и более, а также дочерние и зависимые общества указанного банка, когда предметом капитальных вложений является строительство и (или) реконструкция гостиниц на территории Российской Федерации, в случае если хотя бы одним субъектом инвестиционной деятельности является иностранное юридическое лицо или дочерние и (или) зависимые общества иностранного юридического лица.».

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об
инвестиционной деятельности в Российской Федерации,
осуществляемой в форме капитальных
вложений»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» направлен на стимуляцию развития отечественного гостиничного бизнеса, а также воспрепятствованию утечки значительных финансовых средств из экономики Российской Федерации.

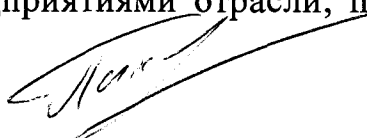
Законопроектом предлагается внести изменения Федеральный Закон от 28 ноября 2011 года № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» в соответствии с которыми, стороной договора инвестиционного товарищества не может быть банк, доля участия Российской Федерации, в уставном капитале которого составляет 50 процентов и более, а также дочерние и зависимые общества указанного банка, когда предметом договора инвестиционного товарищества является строительство и (или) реконструкция гостиниц на территории Российской Федерации, в случае если хотя бы одной стороной данного договора является иностранное юридическое лицо или дочерние и (или) зависимые общества иностранного юридического лица.

Также законопроект вносит изменения в Федеральный Закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которым, субъектом инвестиционной деятельности не может выступать банк, доля участия Российской Федерации, в уставном капитале которого составляет 50 процентов и более, а также дочерние и зависимые общества указанного банка, когда предметом капитальных вложений является строительство и (или) реконструкция гостиниц на территории Российской Федерации, в случае если хотя бы одним субъектом инвестиционной деятельности является иностранное юридическое лицо или дочерние и (или) зависимые общества иностранного юридического лица.

Необходимость принятия данного законопроекта обусловлена следующими причинами.

Ситуация в мире, геополитические проблемы и ухудшение внешнеэкономических условий на фоне начавшегося в 2014 году финансового и экономического кризиса стали серьезным вызовом для российской экономической политики в целом, и сектора услуг в частности, в том числе для входящей в сектор услуг гостиничной индустрии России.

Сектор коллективных средств размещения - один из существенных факторов, влияющих на развитие и состояние экономики Российской Федерации. В индустрии напрямую занято около 400 тыс. человек, а доходы от услуг, предоставленных предприятиями отрасли, превысили в 2013 году



362 млрд. руб. Вместе со смежными отраслями, гостиничная индустрия обеспечивает занятость более 1 млн. человек, и участвует в формировании более 2% ВВП.

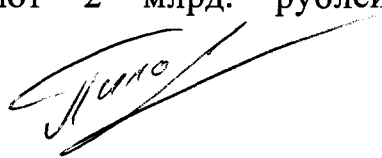
В последние годы наблюдается повышенный интерес со стороны крупных международных гостиничных сетевых компаний, а также их интенсивное вхождение на российский рынок гостиничных услуг.

По данным на конец 2014 года, под управлением международных компаний в России работало около 150 отелей на 33 тыс. номеров, или более 10% совокупного гостиничного фонда России. Только за последние 1,5 года номерной фонд зарубежных сетей увеличился на 6,5 тыс. номеров. Новые отели появились в Москве, в Санкт-Петербурге, Петрозаводске, Самаре, Краснодаре, Сочи и многих других крупных городах. Иностранные гостиничные компании заявляют, что по мере реализации уже заявленных проектов с их участием, общий номерной фонд увеличится еще на 15-16 тыс. гостиничных номеров, или + 50% к существующему количеству номеров под управлением международных операторов.

Одна из новых тенденций на рынке - рост числа инвестиционных проектов по строительству гостиниц «с нуля» практически во всех регионах России, где иностранные гостиничные сети все чаще привлекают государственные банки или банки с государственным участием, и обращаются с просьбами оказать им содействие в финансировании проектов по строительству гостиниц. Эти проекты крайне рискованны, но в случае успеха приносят по-настоящему серьезную долгосрочную прибыль владельцам мировых гостиничных сетей в результате открытия и функционирования новых гостиниц.

В подавляющем большинстве случаев коммерческие и финансовые риски при реализации гостиничных проектов несут российские инвесторы и банки. Иностранные же сети осуществляют деятельность на территории Российской Федерации преимущественно по т.н. «договорам управления», структурируя свою деятельность через подписание целого ряда долгосрочных договоров с своими оффшорными подразделениями. Следствием подобной практики является ситуация, когда на протяжении 20- 30 лет действия таких соглашений иностранные гостиничные сети получают фактически гарантированный поток платежей вне зависимости от успешности работы управляемых ими отелей. С учетом почти полного отсутствия денежных вложений со стороны иностранных гостиничных компаний в реализацию проектов в России, их предпринимательский риск участия в проектах стремится к нулю, а рентабельность бизнеса по «управлению» ими же оценивается в пределах 70%. Особенности бухгалтерского учета позволяют этим компаниям отражать высокую стоимость российских активов на своих бухгалтерских балансах, получаемых в результате легко прогнозируемых потоков денежных средств от 20-30 летних договоров управления, повышать свою капитализацию на фондовых биржах, привлекать, как следствие, заемное финансирование для себя на более выгодных условиях.

По различным оценкам, выплаты российских гостиниц в пользу иностранных сетей превышают 2 млрд. рублей в год. Учитывая

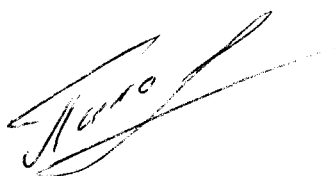


структурирование большинства договоров через иностранные юрисдикции, львиная доля этих денег конвертируется и репатрируется из Российской Федерации, оказывая дополнительное негативное влияние на волатильность валютного рынка. Более того, прямым следствием сложившейся практики структурирования договоров с иностранными операторами являются минимальные налоговые отчисления в бюджеты различных уровней РФ.

Учитывая полное отсутствие разделения коммерческих и предпринимательских рисков иностранными сетями с российскими участниками гостиничных проектов, непонятно, почему финансовое благополучие иностранных гостиничных сетей должно финансироваться российскими государственными банками. Более того, это происходит в условиях фактически полного закрытия глобальных финансовых рынков для российских заемщиков.

Дополнительным и немаловажным фактором в сложившейся непростой политической ситуации является тот факт, что большинство иностранных гостиничных сетей, работающих в Российской Федерации, представляют собой компании из США, активно и плотно сотрудничающих с правительством и компетентными органами СИТА на добровольной основе, либо в силу законодательных требований. Проживание в отелях под управлением таких компаний может создавать риски сбора, обработки и передачи персональных данных российских лиц, имеющих доступ к государственной тайне, а также риски утраты информации, составляющих государственную тайну РФ.

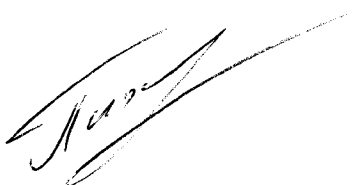
Принятие законопроекта будет способствовать росту прямых иностранных инвестиций со стороны иностранных гостиничных сетей в российскую экономику, будет способствовать развитию отечественного гостиничного бизнеса и благотворно скажется на наполняемости федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об
инвестиционной деятельности в Российской Федерации,
осуществляемой в форме капитальных
вложений»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе» и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Лавров", written in a cursive script.