ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 апреля 2015 г. №_____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона "О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 листах;
2. Пояснительная записка на 5 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 листе;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе - 1 диск.

Депутат Государственной Думы Доронин С.А.

Исп.: Несветаева Т.В.
Тел.: 8 (495) 692-90-81

245604 981106
Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.04.2015 Время 16:50
№764283-6; 1.1

Вносится депутатом

Государственной Думы

Дорониным С.А.

Проект № 764283-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в главу 8 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

1) Дополнить главу 8 статьей 8.47. следующего содержания:

Статья 8.47. Жестокое обращение с животными

Жестокое обращение с животными, т.е. действия (бездействие), приводящие к утрате животным здоровья, и/или физической целостности, и/или гибели (в том числе, но не ограничиваясь: содержание или транспортировка животного в условиях, приводящих к утрате его здоровья, а также не соответствующих его биологическим особенностям и потребностям; оставление животного без попечения; проведение на животном эксперимента лицами, не допущенными к экспериментальной работе с животными, или без обезболивания, или выведение животного из эксперимента причиняющими боль методами), если данное деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 2

Внести в главу 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

2) Дополнить главу 6 статьей 6.34. следующего содержания:

Статья 6.34. Публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными

Публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными влекут, -

наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Примечания.

1. Под публичными призывами к жестокому обращению с животными в настоящей статье понимаются выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет) обращения к другим лицам с целью побудить их к жестокому обращению с животными, в том числе производство, показ и распространение кино-, видео- и фотоматериалов, печатной и аудиовизуальной продукции, пропагандирующей жестокое обращение с животными.

2. Под публичным оправданием жестокого обращения с животными в настоящей статье понимается публичное заявление о признании таких действий правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Требования гуманного обращения с животными закреплены как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Ряд международных актов непосредственно регулирует отношения, направленные на противодействие жестокому обращению с животными. В числе последних можно назвать Европейскую конвенцию по защите домашних животных №125 от 13 ноября 1987 года, Европейскую конвенцию о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов или в иных научных целях №123 от 18 марта 1986 года.

Гражданский кодекс Российской Федерации в статье 137 устанавливает, что при осуществлении прав лиц не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности. Статья 245 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, если это деяние совершено из хулиганских побуждений, или из корыстных побуждений, или с применением садистских методов, или в присутствии малолетних.

Публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными запрещены «Доктриной информационной безопасности Российской Федерации», но указанная Доктрина не является обязательной для исполнения, так как она не является законом.

Несмотря на указанное регулирование, практика показала, что существующих мер недостаточно для противодействия жестокому обращению с животными, а случаи привлечения к ответственности за данное деяние являются крайне редким явлением в связи с тем, что в положениях действующей редакции ст. 245 УК РФ состав преступления прописан таким образом, что привлечь к ответственности лиц, совершающих жестокие действия по отношению к животным, даже если животное погибло или сильно покалечено, практически невозможно.

Жестокое обращение с животными, обладающее большой общественной опасностью в связи с влиянием на общественную нравственность и воспитание подрастающего поколения, приобрело широкое распространение во всем мире, в том числе и в Российской Федерации. Согласно статистическим данным, в среднем 15 миллионов теплокровных животных ежедневно подвергаются жестоким опытам в лабораториях в

исследовательских целях и содержатся в самых антигуманных условиях. Составить и привести статистику иных случаев жестокого обращения с животными, приближенную к реальной действительности, не представляется возможным ввиду того, что данное деяние носит в основном латентный характер.

Однако в связи с развитием средств коммуникации в настоящее время вполне возможно оценить масштабы данной проблемы, например, посредством использования информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащей большой объем материала, в котором описываются, изображаются и даже воспроизводятся избиение, искалечение, садистское убийство животных. Кроме того, существуют сайты, сообщества, группы в социальных сетях, а также блоги, которые распространяют подобную информацию. Члены таких интерактивных объединений в большинстве случаев только для того, чтобы опубликовать фото, текстовое сообщение (пост) или видео и получить известность, совершают антигуманные поступки в отношении животных. Также в сети "Интернет" людьми, которые называют себя «догхантеры» стали массово стали распространяться призывы к самостоятельному и негуманному уничтожению бездомных животных в населенных пунктах и за их пределами с указанием способов и средств такого уничтожения (например, посредством разбрасывания отравленных пищевых продуктов). Чтобы прекратить распространение такой информации, которая наносит ущерб морально-нравственному развитию жителей Российской Федерации, в том числе детей, необходимо ограничить появление такой информации путем введения административной ответственности за публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными.

Важно отметить, что 30 октября 2013 года Министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Александрович Колокольцев предложил проработать вопрос введения в РФ ответственности за пропаганду жестокого обращения с животными. "За пропаганду этого явления ответственности в России сейчас нет. А если мы не создадим профилактику таких противоправных деяний и не дадим юридическую оценку пропаганде, то будем бороться только со следствием, а не с причинами", - сказал Колокольцев, выступая в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, практический результат принятия данного законопроекта и включения проектируемой статьи 8.47. и 13.32. в КоАП РФ будет заключаться в следующем:

1. Профилактика и повышение уровня культуры содержания домашних животных

По оценкам Благотворительного фонда помощи животным «Большие сердца», величина «перепроизводства» - переизбытка количества котят и щенков над количеством «добрых рук» по России в целом - достигает чудовищной величины 40-50 миллионов единиц в год. Значительная часть невостребованного потомства уничтожается жестокими методами (утопление, закапывание заживо в землю, выбрасывание живых новорожденных в мусорные контейнеры или в лес). Другая часть подращивается до определенного возраста и «выпускается на волю» либо неудачно пристраивается - и в конечном итоге также попадает на улицу. Большая часть выброшенных котят и щенков мучительно гибнет (например, котят разрывают собаки) – а выжившая часть пополняет ряды бездомных животных. Такое стихийное размножение домашних собак и кошек является мощнейшим источником пополнения популяции бездомных животных. 1 собака может родить за год до 20 щенков, а 1 кошка – до 15 котят. Возникает ситуация «перепроизводства домашних животных»: спрос на беспородных щенков и котят, во много раз меньше предложения, то есть количество потенциальных хозяев гораздо меньше, чем количество ежегодно рождающихся щенков и котят. Частные, хотя и маломасштабные пилотные программы льготной стерилизации, проведенные фондом «Большие сердца» в некоторых регионах, показали свою эффективность. С учетом введения ответственности за выбрасывание животного, оставление без попечения и иные виды жестокого обращения с животными население будет обязано ответственно и организовано подходить к заведению, содержанию, размножению своего животного, что не сможет не улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране.

2. Профилактика и повышение культуры содержания диких животных в неволе

В данной ситуации речь идёт о притравочных станциях (испытательно-тренировочные станции, ИТС). На тысячах притравочных станций, разбросанных по всей стране, в специальных загонах травят собаками медведей и кабанов, барсуков и енотовидных собак, волков и лис. Так называемые "подсадные" животные ни убежать, ни обороняться не могут – у многих удалены клыки и когти, чтобы они не поранили дорогостоящих собак. У некоторых перебиты или перекушены лапы, волкам между зубов

вставляют деревяшку – "сострунивают", чтобы они не могли кусаться, медведей сажают на трос с блоком, так что они могут перемещаться лишь по весьма ограниченной территории. Бывает, используют неспособных дать отпор детенышей – лисят или зайчат. Барсуков, енотов и лис пускают в специально построенную искусственную деревянную нору и натравливают на них собак, которые, нагнав, рвут их зубами. Животные страдают, испытывают боль и стресс, находятся в постоянном страхе.

По словам зоозащитников из Благотворительного фонда помощи животным «Большие сердца», уже давно назрела необходимость в принятии данной статьи – из-за отсутствия мер контроля, касающихся содержания и обращения с животными на таких объектах. Содержание животных на ИТС должно быть направлен на минимизацию психических и физических страданий. К слову, во всех остальных развитых странах притравочные станции запрещены и собак тренируют на автоматическом чучеле.

3. Повышение общественной нравственности; воспитание подрастающего поколения в духе гуманизма

Наказание за действия (бездействие) по жестокому обращению с животными, которые не составляют состав преступления по ст. 245 Уголовного кодекса РФ, формирует у общества знания и понимание важности охраны окружающей среды и задаёт необходимое направление в отношении гуманного отношения к животным, а также учит население и особенно подрастающее поколение правильному взаимодействию с ними, формирует уважение к животным, природе и окружающей среде и понимание взаимозависимости всех живых существ. Введение проектируемой нормы в Кодекс об административных правонарушениях будет способствовать воспитанию ответственных и активных членов общества, умеющих принимать решения и думать о последствиях этих решений и формированию у молодого поколения такого фундаментального качества, как ответственность. Помимо очевидного повышения благополучия животных и предотвращения жесткого обращения с животными, введение административного наказания за не преследуемые уголовным законом деяния безусловно будет повышать нравственную и этическую культуру общества.

4. Увеличение бюджетных сборов

Принятие данного законопроекта не потребует выделения

дополнительных расходов из федерального бюджета, а также принятия других федеральных законов или внесения в них изменений.

Положения предлагаемого законопроекта соотносятся с нормами проекта Федерального закона №458458-5 «Об ответственном обращении с животными», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 23 марта 2011 года, и относятся к единому комплексу нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в главу 8 и 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.