ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 07 2014 г. №

340204 542105
Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.07.2014 Время 18:33
№564952-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Для сведения: законопроект и материалы к нему направлены в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва (письмо от 26 мая 2014 года № БОЮ – 4/96).

Приложение:
- текст законопроекта на 2 л.;
- пояснительная записка к законопроекту на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1л.;
- официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты
Государственной Думы

О.Ю. Баталина
О.Г. Борзова
Е.Б.Мизулина
Е.И. Сенаторова
И.В. Соколова

Исполнитель: Е.А. Сложеникина, т.8(495)692-68-22

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.Ю.Баталиной,
Е.Б.Мизулиной,
О.Г.Борзовой,
Е.Н.Сенаторовой,
И.В.Соколовой

Проект

№ 569952-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) часть 1 после слов «по решению суда» дополнить словами «или соглашению об уплате алиментов»;

2) часть 2 после слов «по решению суда» дополнить словами «или соглашению об уплате алиментов»;

3) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. 1. Злостным уклонением от уплаты средств на содержание лиц, указанных в настоящей статье, признается уклонение трудоспособного лица, обязанного уплачивать такие средства, от занятия

любым незапрещенным видом деятельности, приносящим доход, если это повлекло неуплату средств на содержание свыше трех месяцев после предупреждения такого лица судебным приставом-исполнителем об уголовной ответственности, а также сокрытие лицом, обязанным уплачивать средства на содержание, имущества, источников получения дохода и (или) фактически получаемых доходов, а равно иные умышленные действия, повлекшие неуплату средств на содержание свыше трех месяцев после предупреждения такого лица судебным приставом-исполнителем об уголовной ответственности любым способом.

2. Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если полностью погасило задолженность по уплате средств на содержание.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» направлен на устранение правового пробела, связанного с отсутствием толкования признака «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей.

Составы преступления, предусмотренные статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), в качестве обязательного признака предусматривают злостный характер уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей. В действительности, на сегодняшний день отсутствует действенный механизм привлечения должников к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов. Признак злостности носит оценочный характер, что вызывает проблемы при доказывании данного признака в процессе уголовного судопроизводства. В правоприменительной деятельности должностных лиц Федеральной службы судебных приставов России (далее – ФССП России) и судебной практике отсутствует единообразный подход к квалификации признака злостности, отсутствует единая позиция по вопросу о количестве предупреждений должника и о сроках уклонения его от исполнения обязанностей по уплате средств на содержание. В результате принцип неотвратимости наступления ответственности за совершенное правонарушение не реализуется.

Согласно статистическим данным ФССП России, более чем по 191 тысяче исполнительных документов о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями проводятся мероприятия, направленные на привлечение должников к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 157 УК РФ и лишь по 66 тысячам исполнительных производств должники привлечены к уголовной ответственности.

Устранение указанной проблемы возможно путем закрепления в статьей 157 УК РФ примечания, раскрывающего признак «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей.

Законопроектом предлагается внести изменения в УК РФ:

1) дополнив части 1 и 2 статьи 157 после слов «Злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда» словами «или соглашению об уплате алиментов», устраняющими правовой пробел, поскольку семейным законодательством предусмотрено два порядка уплаты алиментов: судебный (взыскание алиментов по решению суда) и договорной (по соглашению сторон об уплате алиментов);

2) дополнив статью 157 примечанием, раскрывающим признак «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей, а также указав в данном примечании, что лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой или второй статьи 157, освобождается от уголовной ответственности, если оно полностью погасило задолженность по уплате средств на содержание. Данное предложение вносится в целях искоренения случаев, когда должником, желающим избежать уголовной ответственности, производится однократная уплата средств в сумме намного меньше, чем сумма соответствующей задолженности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

10. 06.2014 № 2-ВС-2443/14

На № БОЮ-4/96/109924 от 26.05.2014

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Ю. Баталиной

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроектом предлагается в статье 157 УК РФ наравне с ответственностью за злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей установить ответственность за злостное уклонение от выполнения таких же обязательств по соглашению об уплате алиментов. Кроме того, указанную статью предлагается дополнить примечанием, в котором законодательно определить признак «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а также предусмотреть возможность освобождения от уголовной ответственности в случае погашения задолженности по уплате средств на содержание.

Представленный законопроект концептуальный возражений не вызывает. В частности, следует отметить, что в настоящее время понятие «злостное уклонение от уплаты средств на содержание» носит оценочный характер, что вызывает проблемы при доказывании данного признака статьи 157 УК РФ в процессе уголовного судопроизводства.

Вместе с тем в целях ясного и точного определения признаков, характеризующих объективную сторону рассматриваемого преступления, а также с тем, чтобы избежать коллизии уголовно-правовой нормы с нормами иных отраслей права, в тексте проектного примечания 1 к статье 157 УК РФ представляется необходимым уточнить момент, начиная с которого неуплата

14/0110578/001

средств на содержание свыше 3 месяцев будет признаваться злостным уклонением.

Также следует отметить, что порядок уплаты и взыскания алиментов регулируется Семейным кодексом Российской Федерации. При этом в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения решения суда об уплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а также соглашения об уплате алиментов в первую очередь применяется такая мера принудительного характера, как принудительное исполнение в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Семейным и исполнительным законодательством предусмотрена возможность взыскания алиментов за прошедший период, установлен порядок взыскания задолженности по алиментным обязательствам, которая может образоваться не только по вине лица, обязанного уплачивать алименты, но и, например, в связи с тем, что исполнительный документ не предъявлялся к взысканию. В связи с этим проектное примечание 2 к статье 157 УК РФ нуждается в доработке путём указания на причины образования задолженности и её продолжительность.

А.А. Толкаченко

14/0110578/001